

Miasto Świecie



Lokalny Program Rewitalizacji

na lata 2008 - 2017

SPIS TREŚCI

1. ZAŁOŻENIA PROGRAMU REWITALIZACJI	3
1.1. PREZENTACJA METODY SPORZĄDZANIA LPR	5
1.2. OPIS GŁÓWNYCH POTRZEB REWITALIZACYJNYCH MIASTA, WYNIKAJĄCYCH Z DIAGNOZY STANU WYJŚCIOWEGO I DEBAT (KONSULTACJI) SPOŁECZNYCH WRAZ Z UZASADNIENIEM	7
1.3. OBSZAR OBJĘTY PROGRAMEM REWITALIZACJI – OPIS SPOSOBU WYBORU OBSZARU OBJĘTEGO PROGRAMEM	10
1.4. CELE PROGRAMU REWITALIZACJI	30
1.5. OKRES REALIZACJI LPR	37
2. PLANOWANE DZIAŁANIA NA OBSZARZE REWITALIZOWANYM	38
2.1. KRYTERIA WYBORU PROJEKTÓW	38
2.2. HARMONOGRAM REALIZACJI PROJEKTÓW	39
3. PLAN FINANSOWY – ŹRÓDŁA FINANSOWANIA LOKALNEGO PROGRAMU REWITALIZACJI	43
4. ZARZĄDZANIE (SYSTEM WDRAŻANIA) REALIZACJĄ LOKALNEGO PROGRAMU REWITALIZACJI	45
5. SYSTEM MONITOROWANIA I OCENY REALIZACJI LOKALNEGO PROGRAMU REWITALIZACJI I KOMUNIKACJI SPOŁECZNEJ	60
ZAŁĄCZNIK NR 1	63
1.1. WYKAZ PROJEKTÓW	63
ZAŁĄCZNIK NR 2	68
2.1. OPISY PROJEKTÓW	68
ZAŁĄCZNIK NR 3	88
2.1. RAPORT Z KONSULTACJI SPOŁECZNYCH	88
ZAŁĄCZNIK NR 4	101
4.1. DIAGNOZA STANU WYJŚCIOWEGO	101
4.1.1. RAPORT O SYTUACJI SPOŁECZNO-GOSPODARCZEJ MIASTA NA TLE INNYCH JEDNOSTEK W REGIONIE I KRAJU - ANALIZA I IDENTYFIKACJA PROBLEMÓW:	101
4.1.2. ANALIZA STRATEGICZNA – SWOT	127
4.1.3. PODSUMOWANIE I WYTYCZNE DLA LOKALNEGO PROGRAMU REWITALIZACJI	130
4.1.4. NAWIĄZANIE DO STRATEGICZNYCH DOKUMENTÓW DOTYCZĄCYCH ROZWOJU PRZESTRZENNO- SPOŁECZNO- GOSPODARCZEGO MIASTA I REGIONU	130
ZAŁĄCZNIK NR 5	140
5.1. INFORMACJA W SPRAWIE KONIECZNOŚCI PRZEPROWADZENIA POSTĘPOWANIA W SPRAWIE OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO	140



1. ZAŁOŻENIA PROGRAMU REWITALIZACJI

Opracowując Lokalny Program Rewitalizacji, na wstępie należy wyjaśnić samo pojęcie **rewitalizacji i jej zadania**. Dość powszechnie w Polsce pokutuje mniemanie, że rewitalizacja jest to odbudowa, renowacja – przywracanie stanu pierwotnego lub minimum stanu używalności jakiegoś obiektu lub terenu. Jednakże rewitalizacja to nie tylko rozwój gospodarczy, ale i społeczny. Obszary wymagające rewitalizacji to nie obiekty i nieruchomości, wymagające renowacji zabytki, czy wymagające remontów kapitalnych obiekty przemysłowe, ale obszary o szczególnej kumulacji problemów społeczno-gospodarczych. Celem rewitalizacji jest przede wszystkim przezwyciężenie kryzysu społecznego i zastoju gospodarczego, zmiana „nieciekawego wizerunku” danego obszaru, ponowne uruchomienie procesów rozwoju społeczno-gospodarczego miasta. Przez proces rewitalizacji tworzy się szansę zwiększenia bezpieczeństwa społecznego, przełamania impasu gospodarczego oraz stworzenia warunków ekonomicznych dla potencjalnych inwestorów. Podniesienie atrakcyjności miasta i przyciągnięcie ludzi operatywnych i otwartych na nowe wyzwania jest nieodłącznym celem rewitalizacji.

Należy podkreślić, iż LPR jest dokumentem wielokierunkowym, obejmującym określony obszar tematyczny i dane z wielu dziedzin gospodarki miejskiej. Najważniejszym celem rewitalizacji ma być ożywienie danego obszaru, szczególnie w sferze społecznej i gospodarczej. Cel ten powinien być osiągnięty bez wątpienia w oparciu o specyficzne dla danego miasta zasoby i przewagi konkurencyjne, jednakże na rewitalizację należy patrzeć dużo szerzej, uwzględniając tak naprawdę cechy miasta we wszystkich obszarach jego funkcjonowania – od infrastruktury komunalnej poczynając, poprzez gospodarkę mieszkaniową, na polityce społecznej kończąc.

Pamiętać przy tym należy, iż rewitalizacja dotyczy nie tylko infrastruktury, ale przede wszystkim stworzenia odpowiednich warunków do poprawy bytu „tkanki” społecznej znajdującej się na rewitalizowanym obszarze. Trzeba także zwrócić uwagę, iż jest to proces kompleksowy, dotyczący nie jednego obiektu, ale wybranego obszaru zamieszkanego przez grupę społeczną dotkniętą określonymi problemami. Poza tym nie można zakończyć tego procesu w ciągu roku, czy dwóch lat. „Owoce” programu rewitalizacji nie pojawią się od razu, dlatego tak ważnym jest przygotowanie długotrwałego programu, który mimo zmian kadrowych będzie konsekwentnie realizowany przez władze miasta.



Planowanie i wdrażanie programów rewitalizacji przez samorząd terytorialny wymaga właściwych form współpracy pomiędzy jego jednostkami organizacyjnymi. Koniecznym jest również zapewnienie odpowiedniej koordynacji pomiędzy wydziałami i jednostkami organizacyjnymi znajdującymi się w Urzędach Miejskich, zajmującymi się tematami na pozór odległymi (np. pomoc społeczna, infrastruktura, zapewnienie bezpieczeństwa), a także stworzenie lokalnego partnerstwa społeczno-gospodarczego.

Program rewitalizacji powinien obejmować działania techniczne, takie jak: remonty, modernizacje, nadbudowy i rozbudowy. Wszelkie działania powinny dążyć do poprawy funkcjonalnej i estetycznej przestrzeni publicznej, tak aby stworzyć dogodne warunki dla rozwoju handlu i usług dla mieszkańców.

Innym celem programu rewitalizacji powinno być tworzenie nowych, stałych miejsc pracy (głównie dla osób marginalizowanych).

O sukcesie LPR decydować będzie przede wszystkim aktywność podmiotów zaangażowanych w jego realizację, a także umiejętności zdobywania dodatkowych środków finansowych, nie tylko pochodzących z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.

Tylko równoczesne działania łączące trzy sektory (społeczny, gospodarczy i przestrzenny) mogą przyczynić się do przełamania kryzysu społeczno-gospodarczego rewitalizowanych dzielnic. Wiąże się to jednak z koniecznością i umiejętnością negocjacji z partnerami społeczno-gospodarczymi i zaangażowaniem jak najszerszej grupy osób w opracowanie Programu.

Podsumowując możemy powiedzieć, iż rewitalizacja ma na celu:

- ożywienie gospodarcze i społeczne,
- zwiększenie potencjału turystycznego tych obszarów poprzez wsparcie kompleksowych działań technicznych,
- rozwiązywanie problemów społecznych (w tym walkę z patologiami społecznymi),
- podniesienie atrakcyjności inwestycyjnej terenów rewitalizowanych (w tym bezpieczeństwa).

W ramach Lokalnego Programu Rewitalizacji Gmina Świecie przygotowała projekty rewitalizacyjne, które zostały skonsultowane ze społeczeństwem. Szczegółowy wykaz i opisy projektów zawierają załączniki nr 1 i 2 do Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Świecia.



1.1. PREZENTACJA METODY SPORZĄDZANIA LPR

Przed przystąpieniem do opracowywania Lokalnego Programu Rewitalizacji, władze miasta wraz z mieszkańcami, analizowały zasadność przeprowadzania działań rewitalizacyjnych na terenie Miasta Świecia.

W związku z zamiarem przygotowania Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Świecia pracownicy Urzędu Miejskiego w Świeciu zorganizowali szeroko zakrojone konsultacje tworzenia programu. Przeprowadzone zostały badania kwestionariuszowe w formie ankiet w okresie czerwiec – lipiec 2007, analiza ankiet znajduje się w załączniku 3. Przygotowane zostały 3 typy ankiet. Pierwszą z nich skierowano do mieszkańców Świecia, drugą - rozszerzoną - do liderów opinii w środowisku lokalnym, zaś trzecia skierowana była do przedsiębiorców. Oprócz ankiet zostały organizowane spotkania konsultacyjne oraz spotkania grupy roboczej złożonej z przedstawicieli wydziałów Urzędu Miejskiego (Wydział Inwestycyjny, Wydział Budownictwa, Wydział Gospodarki Rozwoju i Współpracy Zagranicznej, Wydział Ochrony Środowiska), KIS, OPS, Komenda Powiatowa Policji, Straż Miejska, moderator DGA.

Na podstawie wyników konsultacji społecznych zgodnie stwierdzono, że rewitalizacja stanowi niebywałą szansę na ożywienie miasta zarówno w sferze społecznej, gospodarczej oraz przestrzennej. W związku z tym, w ramach prac nad przygotowaniem Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Świecia, powołano Zespół ds. rewitalizacji, złożony z pracowników poszczególnych wydziałów Urzędu Miejskiego w Świeciu.

Po podjęciu decyzji o przystąpieniu do opracowywania Lokalnego Programu Rewitalizacji, przystąpiono do **najważniejszego etapu – jakim było wyznaczenie obszarów przeznaczonych do rewitalizacji.**

Na wybór obszarów miało wpływ kilka czynników. Przede wszystkim wzięto pod uwagę wskazania mieszkańców (odnotowane w ankietach i podczas spotkań), którzy mieli możliwość wyznaczenia terenu, wymagającego wsparcia i odnowy społeczno-gospodarczej. Skonfrontowano to z doświadczeniem i intuicją członków Zespołu ds. Rewitalizacji. Ostatnim etapem było przeprowadzenie dogłębnej diagnozy sytuacji społeczno-gospodarczej miasta na tle otoczenia (regionu, kraju) oraz analizy na poziomie ulic Miasta Świecia. Ulice wykazujące niższe wartości wskaźników niż średnia w mieście, zostały połączone w obszar wskazanych do rewitalizacji. Zilustrowano w ten sposób stan degradacji ulic oraz ich kryzysową sytuację (szczegółowa metodologia delimitacji obszaru przeznaczonego do rewitalizacji znajduje się w rozdziale 1.3.).



Kolejnym krokiem było określenie celów rewitalizacji. Na podstawie ustalonych problemów rozpoznanych na podstawie diagnozy, sformułowano cele. Cele Lokalnego Programu Rewitalizacji, w miarę możliwości, zostały opisane skwantyfikowanymi wskaźnikami z określonymi wartościami bazowymi oraz docelowymi (Cele LPR zawarte są w rozdziale 1.4).

Następnie określono horyzont czasowy obowiązywania Lokalnego Programu Rewitalizacji Świecia, który zaprezentowano w rozdziale 1.5.

Dzięki sformułowanym celom LPR, możliwe było określenie planowanych działań na obszarze rewitalizowanym. Przy wyborze projektów kierowano się przede wszystkim potrzebą synergicznych, wzajemnie wzmacniających się efektów podejmowanych działań. Stworzono także plan finansowy, zawierający źródła finansowania Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Świecia.

Po wyborze projektów stworzono system zarządzania realizacją Lokalnego Programu Rewitalizacji oraz określono zasady systemu monitorowania i oceny wdrażania LPR i komunikacji społecznej.

Ostatecznym etapem było przeprowadzenie konsultacji społecznych projektu Lokalnego Programu Rewitalizacji. Oficjalne ogłoszenie o rozpoczęciu konsultacji nad projektem LPR i zaproszenie do uczestnictwa w konsultacjach zostało umieszczone w dniu 20 listopada 2008 r. Dokładna analiza znajduje się z Załączniku 3.

Zaprezentowana powyżej, krok po kroku, metoda sporządzania Lokalnego Programu Rewitalizacji umożliwiła stworzenie wieloletniego programu, który pozwoli na wyprowadzenie zdiagnozowanego obszaru miasta z kryzysowej sytuacji oraz stworzenie warunków jego dalszego rozwoju.



1.2. OPIS GŁÓWNYCH POTRZEB REWITALIZACYJNYCH MIASTA, WYNIKAJĄCYCH Z DIAGNOZY STANU WYJŚCIOWEGO I DEBAT (KONSULTACJI) SPOŁECZNYCH WRAZ Z UZASADNIENIEM

Na podstawie diagnozy stanu wyjściowego (Załącznik 4) oraz wyników konsultacji społecznych (Załącznik 3) zidentyfikowano główne potrzeby miasta.

Na terenie Miasta Świecie zidentyfikowano następujące potrzeby w trzech obszarach:

A. Obszar przestrzenno – ekologiczny

Na terenie Miasta Świecia zidentyfikowano następujące potrzeby rewitalizacyjne w obszarze przestrzenno-ekologicznym:

- potrzeba podniesienia atrakcyjności miasta (zwiększenia liczby terenów rekreacyjnych, w tym dla dzieci i młodzieży),
- potrzeba zagospodarowania terenów i obiektów wymagających rewitalizacji,
- potrzeba poprawy stanu istniejącej infrastruktury technicznej oraz poziomu jej rozwinięcia na terenach poddawanych od kilku lat rewitalizacji,
- potrzeba zwiększenia poziomu skomunikowania wewnętrznego i zewnętrznego terenów rewitalizowanych w aspekcie dróg publicznych,
- potrzeba zwiększenia liczby miejsc parkingowych,
- potrzeba rozwinięcia poziomu ścieżek rowerowych w mieście,
- potrzeba poprawy estetyki części terenów zielonych w mieście,
- potrzeba poprawy złego stanu środowiska naturalnego wynikającego z sąsiedztwa zakładów przemysłowych,
- potrzeba uzupełnienia braków w zakresie uzbrojonych i skomunikowanych z miastem terenów rozwoju mieszkalnictwa jednorodzinnego i wielorodzinnego,
- potrzeba zagospodarowania zasobów przyrodniczych do rozwoju społeczno-gospodarczego,

Na podstawie diagnozy oraz debat społecznych sformułowano powyższe potrzeby z obszaru przestrzenno-ekologicznego. Wynikają z problemów występujących na terenie miasta. Głównym problemem jest zaniedbanie centralnej części miasta. Brak zagospodarowania tego terenu, niszczące budynki, złe rozwiązania komunikacyjne przyczyniają się do zamierania Rynku. Miejsce to nie wypełnia roli przestrzeni publicznej integrującej społeczność lokalną, nie przyciąga turystów i inwestorów.



Kolejnym problemem jest niedostatecznie rozwinięta baza turystyczno-rekreacyjna. Miasto odznacza się znaczącymi walorami turystyczno-rekreacyjnymi, ze względu na położenie w malowniczej dolinie Wisły, u ujścia rzeki Wdy do Wisły. Mieszkańcy często podkreślali potrzebę uzbrajania terenów i budowy zaplecza rekreacyjnego dla rodzin (mała architektura).

B. Obszar społeczny

Na terenie Miasta Świecia zidentyfikowano następujące potrzeby w obszarze społecznym:

- potrzeba poprawy integracji społecznej terenów wymagających rewitalizacji,
- potrzeba niwelowania skutków bezrobocia,
- konieczność dostosowania obiektów do potrzeb niepełnosprawnych,
- potrzeba wyrównywania szans edukacyjnych dla ubogiej młodzieży,
- potrzeba obniżenia poziomu przestępczości wśród nieletnich,
- potrzeba poprawy sytuacji życiowej osób bezradnych, będących w złej sytuacji finansowej oraz słabo wykształconych,
- potrzeba dostępu do porad prawnych dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym,
- potrzeba upowszechnienia edukacji przedszkolnej,
- potrzeba upowszechnienia dostępu do Internetu oraz wiedzy z obsługi komputera dla osób w trudnej sytuacji materialnej oraz bezrobotnych,
- potrzeba podwyższenia niskiego poziomu wynagrodzeń,
- potrzeba uzupełniania braków mieszkaniowych,

Powyższe potrzeby wynikają z niedostatecznego wsparcia osób zagrożonych bądź dotkniętych wykluczeniem zawodowym, społecznym oraz innymi problemami. Osoby bezrobotne, o niskim statusie społecznym, niewykształcone w wielu sytuacjach czują się bezradne. Potrzebne są, zatem działania doradcze, pomagające wyjść osobom z trudnej sytuacji życiowej.

C. Obszar gospodarczy

W obszarze gospodarczym zidentyfikowano następujące potrzeby:

- potrzeba wzmocnienia potencjału małych i średnich przedsiębiorstw (MSP) w mieście,
- potrzeba poprawy warunków do rozwoju handlu i usług,



- potrzeba rozwoju usług turystycznych,
- potrzeba zwiększenia poziomu zatrudnienia w usługach rynkowych,
- potrzeba stworzenia pasażerskich połączeń kolejowych, które umożliwiłyby komunikację w zakresie ruchu biznesowego oraz turystycznego

Na poziomie diagnozy zidentyfikowano problemy gospodarcze, z których wynikają niniejsze potrzeby. Miasto Świecie uzależnione jest jednego dużego zakładu pracy. Dlatego istnieje potrzeba wzmocnienia potencjału małych i średnich przedsiębiorstw (MSP) w mieście, poprawy warunków do rozwoju handlu i usług oraz zwiększenia poziomu zatrudnienia w usługach rynkowych, tym samym podniesienia poziomu wynagrodzeń. W celu przyciągnięcia inwestorów dostrzega się potrzebę uatrakcyjnienia miasta poprzez rozbudowę bazy rekreacyjno-turystycznej oraz rozwój usług turystycznych.



1.3. OBSZARY OBJĘTE PROGRAMEM REWITALIZACJI – OPIS SPOSOBU WYBORU OBSZARÓW OBJĘTYCH PROGRAMEM

Obszary opisane w Lokalnym Programie Rewitalizacji Miasta Świecia wyznaczono na podstawie następującej metodologii.

Pierwszym krokiem była analiza prowadzona na poziomie ulic Miasta Świecia. Dzięki obliczeniu wskaźników dla każdej ulicy z osobna, możliwe było wyznaczenie obszarów dla ulic, na których występuje sytuacja kryzysowa. Ulice wykazujące się wskaźnikami gorszymi niż średnia w mieście zostały połączone w obszar wskazany do rewitalizacji.

Drugim krokiem było wskazanie wartości wskaźników dla całego obszaru bez podziału na konkretne ulice i zestawienie ich z wartościami wskaźników dla całego miasta.

- **Analiza na poziomie ulic**

W celu wyznaczenia obszarów do rewitalizacji zastosowano między innymi kryteria statystyczne odnoszące się do społeczno – gospodarczych i infrastrukturalnych wskaźników.

Wybrane kryteria to:

- W1 – wysoki poziom ubóstwa i wykluczenia obliczony jako liczba osób korzystających z pomocy społecznej w danej ulicy w przeliczeniu na 1000 mieszkańców danej ulicy,
- W2 – niski poziom aktywności gospodarczej obliczony jako liczba zarejestrowanych podmiotów gospodarczych na danej ulicy na 1000 mieszkańców danej ulicy,
- W3 – wysoki poziom długotrwałego bezrobocia obliczony jako liczba osób długotrwale bezrobotnych zamieszkujących daną ulicę w przeliczeniu na 1000 osób w wieku produkcyjnym z danej ulicy.
- W4 – wysoki poziom bezrobocia obliczony jako liczba osób bezrobotnych zamieszkujących daną ulicę w przeliczeniu na 1000 osób w wieku produkcyjnym z danej ulicy.

Wszystkie wskaźniki zostały przed wskazaniem obszaru wystandaryzowane. W analizie uwzględniono również problem przestępczości, z uwagi jednak na to, że dane dotyczące popełnianych na terenie miasta przestępstw nie są zebrane z podziałem na poszczególne ulice, nie można tej statystyki włączyć do delimitacji.

Gdyby wziąć pod uwagę tylko wskaźniki społeczne, to za obszary wymagające rewitalizacji uznano by te, które mają wysoką wartość wskaźników W1-W5 (wskaźnik W2 przed standaryzacją



otrzymuje znak ujemny). Zatem potencjalnym obszarem kwalifikującym się do rewitalizacji jest obszar, na terenie którego:

- znaczna liczba mieszkańców korzysta z pomocy społecznej, w tym w szczególności z powodu ubóstwa,
- większość mieszkańców jest bezrobotnych, w tym w szczególności długotrwale,
- niewielka liczba mieszkańców prowadzi działalność gospodarczą,
- popełnianych jest dużo przestępstw.

Standaryzacja wskaźników polega na odjęciu od nominalnej wartości wskaźnika dla danej ulicy średniej wartości dla wszystkich ulic i podzieleniu przez odchylenie standardowe dla wszystkich ulic. W wyniku tej procedury wszystkie wskaźniki standaryzowane mają rozkład charakteryzujący się jednakową średnią (zero) i odchyleniem standardowym (do jeden), co umożliwia ich logiczną interpretację i uprawnia do dodawania wskaźników.

Na bazie wystandaryzowanych wskaźników utworzono indeks zbiorczy (wskaźnik sumaryczny):

$$\text{Indeks1} = W1 + (-W2) + W3 + W4$$

Indeks zbiorczy był podstawą do wydzielenia obszarów do rewitalizacji, które następnie zostały poddane analizie, aby odpowiedzieć, czy brane pod uwagę wskaźniki degradacji występujące na ulicach są gorsze niż średnia w mieście (dodatkowo zbadano, czy są gorsze niż w województwie). Jeśli są gorsze mogą zostać wskazane do wsparcia w ramach RPO WK-P.

W delimitacji obszarów do rewitalizacji uwzględniono również uwarunkowania przestrzenne, w tym stan zagospodarowania w infrastrukturę, a także atrakcyjność turystyczną obszarów. Diagnoza w tym zakresie była prowadzona metodą wskaźnikową i opisową.

Poniżej zaprezentowano analizę wskaźników wg przyjętych kryteriów:

Wysoki poziom ubóstwa i wykluczenia, obliczony jako liczba osób korzystających z pomocy społecznej w danej ulicy w przeliczeniu na 1000 mieszkańców danej ulicy. Wskaźnik przeliczono przez 1000 mieszkańców i obliczono dla każdej ulicy w Świeciu. W liczbach bezwzględnych, w Świeciu w 2007 z pomocy społecznej skorzystały 2682 osoby. 42% (1134) z nich zamieszkuje obszar Śródmieście-Stare Miasto, 13% (337) obszar „Miasteczko” i na tych obszarach należy oznaczyć problem ubóstwa i wykluczenia społecznego jako zdecydowanie najbardziej intensywny. Wysoki poziom relatywnego ubóstwa, prócz wymienionych dwóch obszarów, obserwuje się również na ulicy Kolejowej, Południowej, Klasztornej. Są to jednak ulice



stosunkowo małe. Jednocześnie w swoim otoczeniu ulice te nie mają innych obszarów charakteryzujących się wysokim wskaźnikiem ubóstwa. W tym zakresie jedynie i zdecydowanie obszary Śródmieście-Stare Miasto i „Miasteczko” należą do obszarów koncentracji problemu. 8 ulic o największym poziomie ubóstwa to ulice Śródmieścia-Starego Miasta, w tym:

- ul. Polskiego Czerwonego Krzyża,
- ul. Stefana Batorego,
- ul. Zamkowa,
- ul. Średnia,
- ul. Wodna,
- ul. Farna,
- ul. Świętego Wojciecha
- ul. Świętego Wincentego,
- Duży Rynek,
- Mały Rynek.

Kolejną ulicą z największym poziomem ubóstwa jest ul. Tucholska na obszarze Miasteczka. 324 osoby na tysiąc mieszkańców korzystało z zasiłków pomocy społecznej.

Ogółem w obszarze Śródmieście Stare-Miasto odnotowuje się 2,15 (ok.225) razy większy poziom ubóstwa i wykluczenia społecznego niż w całym mieście.

Na „Miasteczku” poziom ubóstwa wynosi ok. 325 i jest 3,11 razy większy niż w mieście.

W odniesieniu do całego województwa sytuacja na wymienionych dwóch obszarach jest bardzo niekorzystna. Dla Śródmieścia-Starego Miasta poziom ubóstwa i wykluczenia społecznego jest 2,10 razy większy niż poziom ubóstwa dla całego regionu, a dla „Miasteczka” 3,04 razy większy.

Wykres poniżej prezentuje szczegółowe wyniki (od koloru żółtego w górę wskaźniki są wyższe niż średnia dla miasta). Kolor pomarańczowy oznacza dwukrotne przekroczenie średniej, a kolor czerwony – trzykrotne.



Ryc. Duży Rynek

Poziom aktywności gospodarczej przedsiębiorczości mieszkańców miasta mierzony jest liczbą zarejestrowanych podmiotów gospodarczych na 1000 mieszkańców danej ulicy. Należy podkreślić, że zarówno Śródmieście-Stare Miasto, jak i „Miasteczko” cechują wartości gorsze niż średnia dla całego miasta.



Na terenie Śródmieścia-Starego Miasta poziom aktywności gospodarczej w 2007 r. wyniósł 6,44 i jest mniejszy od wskaźnika dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego (9,0) i wskaźnika dla kraju (9,5). Tak, więc na tym terenie prowadzona jest mała ilość działalności gospodarczych.

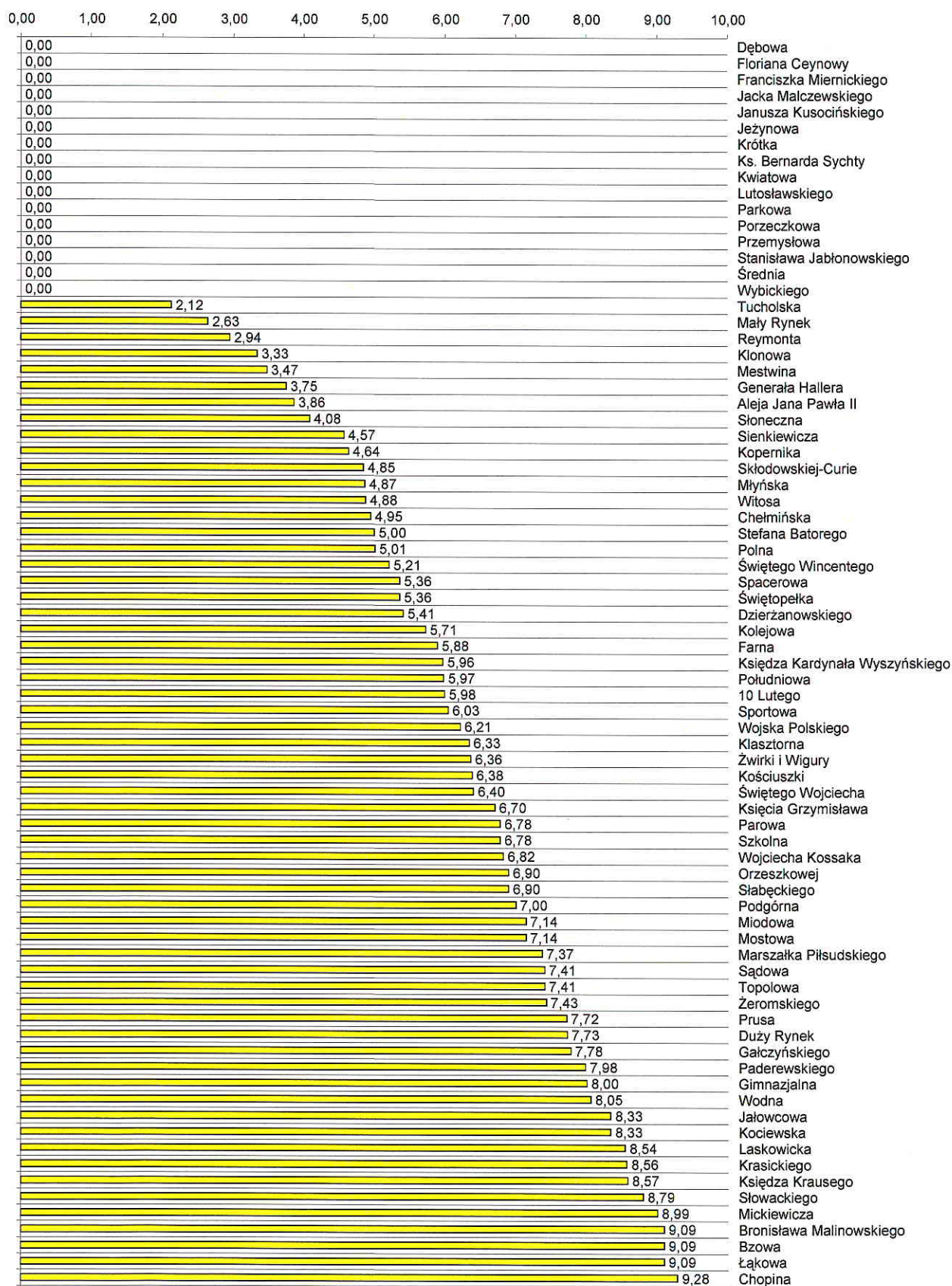
Na „Miasteczku” natomiast poziom aktywności gospodarczej wyniósł 2,12 i jest również mniejszy od wskaźnika dla województwa kujawsko-pomorskiego (9,0) i wskaźnika dla kraju (9,5).

Niższy niż średnio w mieście poziom aktywności gospodarczej odnotowano na kilku ulicach: Wojska Polskiego, Ks. Kardynała Wyszyńskiego. Tam jednak koncentracja niskiego poziomu aktywności gospodarczej nie jest tak duża jak na dwóch wymienionych wcześniej obszarach.

Wykres poniżej prezentuje szczegółowe wyniki. Kolor żółty oznacza, że wskaźniki są niższe niż średnia w mieście.



Liczba podmiotów gospodarczych na 1000 mieszkańców





Bezrobocie długotrwałe należy do kryteriów wskazanych przez Komisję Europejską jako jedno z kluczowych przy wyborze obszarów wskazanych do rewitalizacji. Jest ono zatem również ważne przy wykonywaniu delimitacji obszarów do rewitalizacji. Jego waga wynika przede wszystkim z jego znaczenia w ogólnej kondycji społecznej mieszkańców Miasta. Długotrwałe bezrobocie bardzo często prowadzi zarówno do wykluczenia zawodowego, jak i wykluczenia społecznego, a to z kolei pociąga za sobą wiele patologii społecznych. Przewycięzanie długotrwałego bezrobocia jest o tyle trudne, że ludzie pozostający długo bez pracy stają się bardzo mało mobilni na rynku pracy. Ich aktywizacja zawodowa natomiast musi być poprzedzona aktywizacją społeczną.

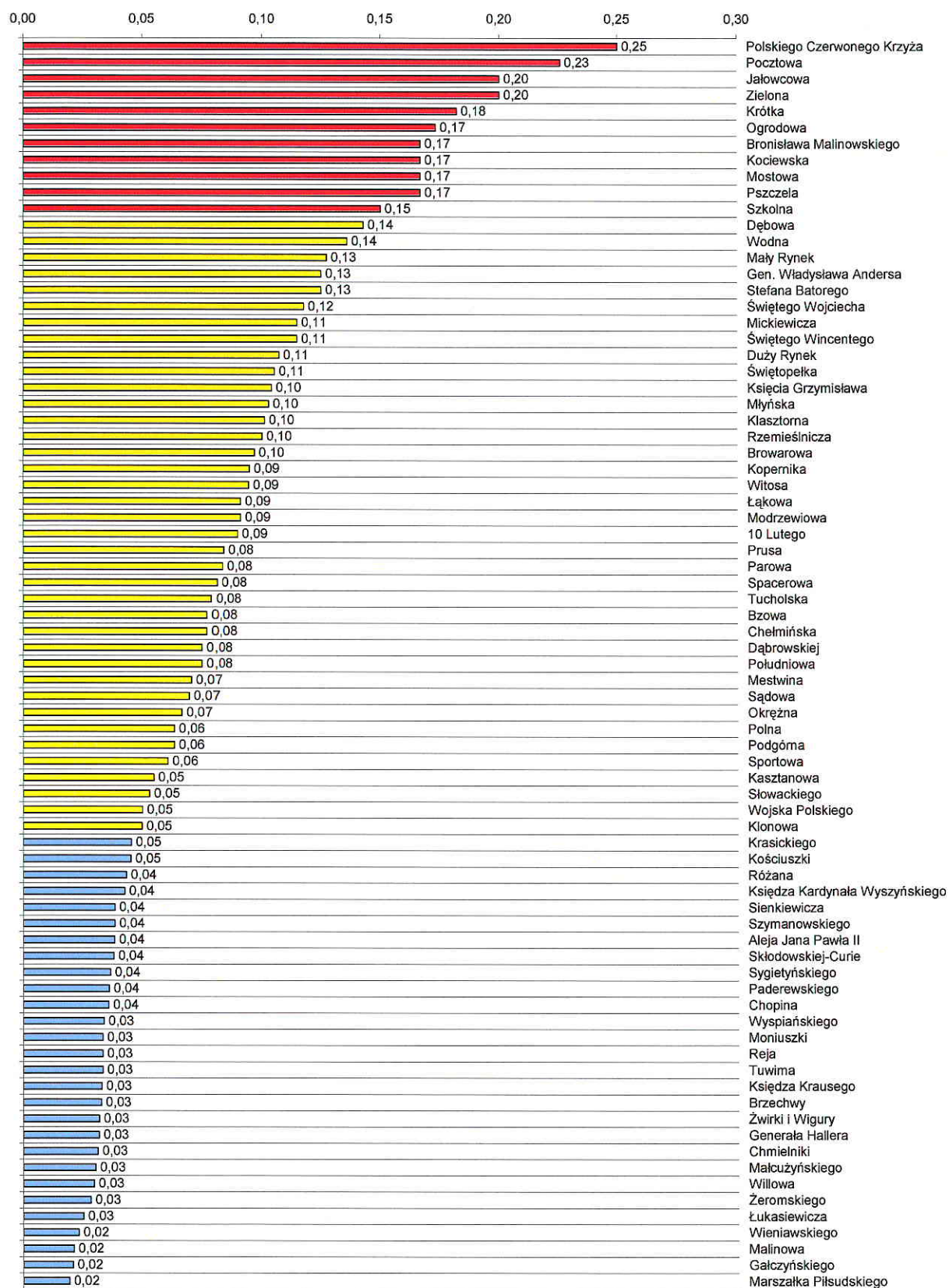
Najtrudniejsza sytuacja występuje w obszarze Śródmieście-Stare Miasto. Blisko 300 osób bezrobotnych (69% ogółu w tym obszarze) z tego rejonu pozostaje bez pracy ponad 13 miesięcy. To 33% ogółu długotrwałe bezrobotnych w mieście. Wskaźnik długotrwałego bezrobocia dla tego obszaru jest 1,81 razy wyższy niż dla miasta i wynosi 0,09, co jest jednocześnie 1,54 wyższą wartością niż poziom długotrwałego bezrobocia dla województwa (0,059). Częściowo problem długotrwałego bezrobocia dotyczy ulice Wojska Polskiego.

Zjawisko bezrobocia przy ulicy Tucholskiej nie jest w tym obszarze wprowadzie tak intensywne jak ubóstwo, jednak analiza długotrwałego bezrobocia pokazuje, że w obszarze tym problem jest równie duży. Ponad 75% bezrobotnych z tego obszaru stanowią osoby długotrwałe bezrobotne. To bardzo dużo, albowiem dla całego miasta wskaźnik ten wynosi już 64%. Można, zatem stwierdzić, że przewycięzanie bezrobocia w „Miasteczku” nie będzie tylko polegało na uwalnianiu nowych miejsc pracy. Mieszkańcy tej ulicy, którzy w tak sporej grupie są długotrwałe bezrobotni nie będą w sposób automatyczny podejmować pojawiającej się pracy. Ich stopień wykluczenia zawodowego jest bardzo wysoki, zdecydowana większość z nich jest również dotknięta lub zagrożona wykluczeniem społecznym. Poziom długotrwałego bezrobocia na ulicy Tucholskiej mierzony stosunkiem liczby osób długotrwałe bezrobotnych do mieszkańców w wieku produkcyjnym wyniósł za 2007 rok 0,08, to więcej o 1,57 razy od poziomu dla miasta i 1,33 więcej od poziomu długotrwałego bezrobocia dla województwa.

Wykres poniżej prezentuje szczegółowe wyniki (od koloru żółtego w górę wskaźniki są wyższe niż średnia dla miasta). Kolor pomarańczowy oznacza dwukrotne przekroczenie średniej, a kolor czerwony – trzykrotne.



Liczba bezrobotnych długotrwale na 1000 mieszkańców





Bezrobocie jest jednym z ważniejszych kryteriów wskazania zdegradowanego obszaru miejskiego. Zjawisko to wpływa bowiem na szereg innych problemów związanych z dysfunkcyjnością społeczną osób dotkniętych bezrobociem. Najczęściej mapy nasycenia problemów bezrobocia i ubóstwa pokrywają się. Podobną zależność można zaobserwować w Świeciu. Wskaźnik bezrobocia rejestrowanego obliczany jako stosunek liczby osób bezrobotnych do liczby osób w wieku produkcyjnym w całym mieście wynosi 0,08. Wśród ulic, na których wskaźnik ten jest dwa razy wyższy niż średnia w mieście dominują ulice obszaru Śródmieścia-Starego Miasta. Ulice pozostałych obszarów miasta pojawiają się tu wyspowo.

Wyższy niż średnio w mieście wskaźnik bezrobocia rejestrowanego odnotowano w 2007 r. przy ulicy Tucholskiej, czyli na „Miasteczku”.

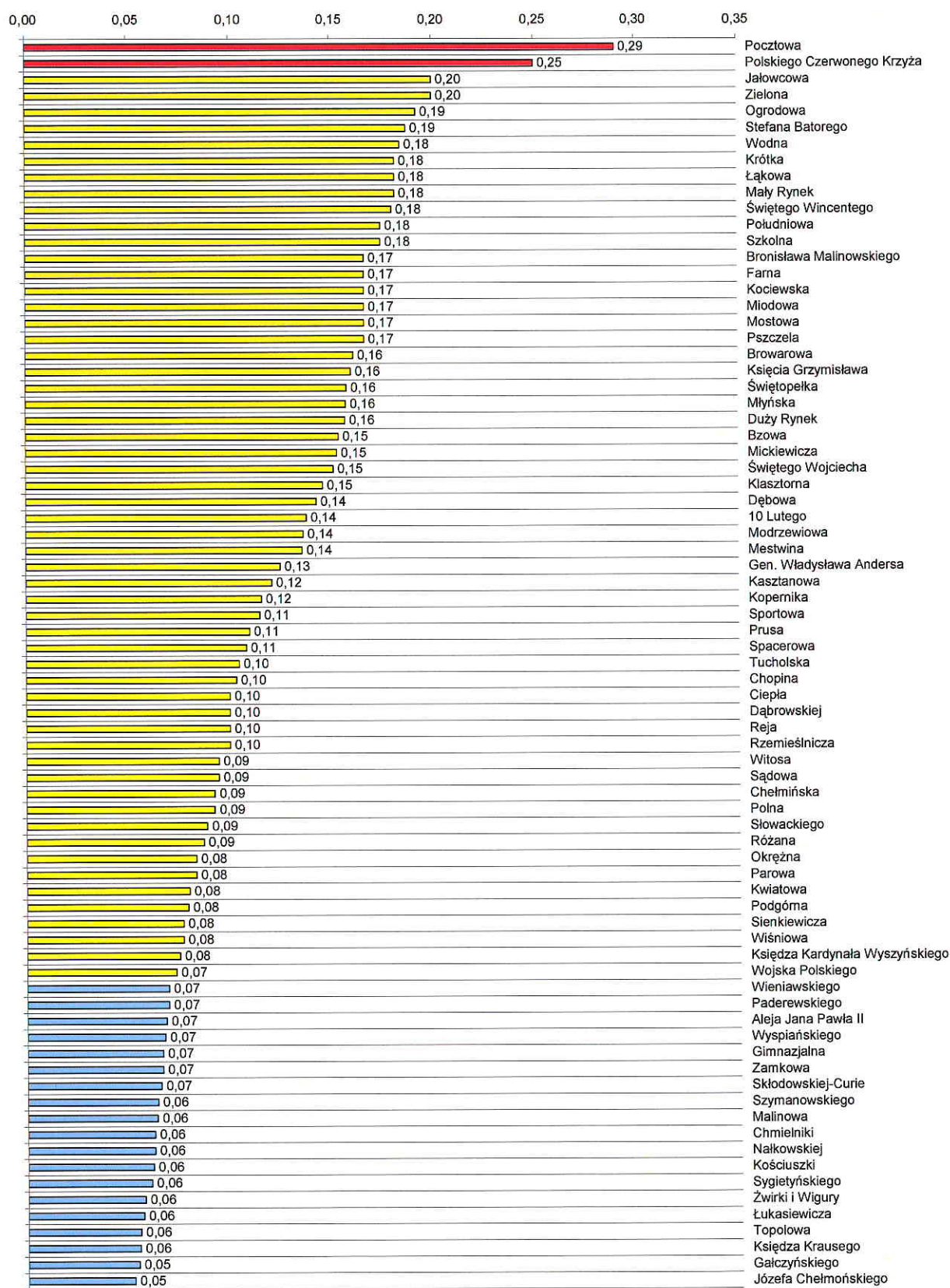
Śródmieście-Stare Miasto zamieszkuje łącznie 427 osób dotkniętych bezrobociem, czyli to ponad 1 na 10 mieszkańców w wieku produkcyjnym tego obszaru na koniec 2007 r. pozostawał bez pracy. Jednocześnie wartość ta stanowiła ponad 30% ogółu bezrobotnych w mieście. Poziom tego wskaźnika dla ulic obszaru wyniósł 0,13 i był 1,67 razy wyższy niż dla całego miasta.

Zjawisko bezrobocia na „Miasteczku” nie jest już tak bardzo intensywne jak ubóstwo na tamtym obszarze. Świadczyć to może o tym, że praca, którą zdobywają mieszkańcy „Miasteczka” jest raczej pracą źle płatną i dochody z niej nie podnoszą ogólnych dochodów rodzin na tyle, aby przekroczyć próg uprawniający do zasiłków pieniężnych. Większość mieszkańców Tucholskiej jest słabo wykształcona, zatem poprzedni wniosek jest tym bardziej prawdopodobny. Jakkolwiek bezrobocie w „Miasteczku” jest relatywnie mniejsze niż ubóstwo, to nie znaczy, że nie należy do problemów o podwyższonej intensywności. Tutaj również poziom bezrobocia jest wyższy niż w mieście i wynosi 0,10, czyli 1,33 razy więcej niż dla miasta. Ogółem obszar ten zamieszkują 73 osoby bez pracy. To 5% ogółu bezrobotnych w Mieście.

Wykres poniżej prezentuje szczegółowe wyniki (od koloru żółtego w górę wskaźniki są wyższe niż średnia dla miasta). Kolor pomarańczowy oznacza dwukrotne przekroczenie średniej, a kolor czerwony – trzykrotne.



Liczba bezrobotnych wśród mieszkańców w wieku produkcyjnym





Przestępczość jest kolejnym czynnikiem, który może być brany pod uwagę przy wyznaczaniu obszarów rewitalizacji. Zestawienie danych statystycznych dotyczących przestępstw i wykroczeń przygotowanych przez Komendę Powiatową Policji w Świeciu nie pozwala jednak na przeprowadzenie analogicznej analizy, tak jak dla innych wskaźników. Dane statystyczne są pozyskiwane według rejonów służbowych dzielnicowych. Rejony nie do końca pokrywają się z podziałem strefowym (dzielnicowym) miasta. Śródmieście generalnie podzielone jest na dwa rejony. W całości obszar ten pokrywa się z rejonem 1., na którym odnotowano w 2007 r. 118 przestępstw i 61 wykroczeń. Zdarzenia dotyczące Śródmieścia są odnotowane również w rejonie 3., który jednak jest stosunkowo duży i trudno ustalić udział Śródmieścia w statystyce. KPP w Świeciu podaje osobno dane dla „Miasteczka” za 2008 r., na którym odnotowano 143 interwencje Policji. Do tego należy doliczyć również statystykę Straży Miejskiej, która odnotowuje tu 52 interwencje, a zatem jak na tak mały i zwarty teren odnotowuje się tu bardzo dużo interwencji policji i Straży Miejskiej.

Przy wyznaczaniu terenów rewitalizacyjnych pod uwagę należy wziąć również kryteria infrastrukturalnego. Zarówno teren Śródmieścia Starego Miasta i Miasteczka są terenami, w których przeważają budynki wybudowane przed rokiem 1989.

Suma problemów – wskaźnik sumaryczny

Standaryzacja wszystkich wskaźników pozwala na dodanie ich do siebie. Suma wszystkich wskaźników ukazuje jednoznacznie i statystycznie najdokładniej, które z analizowanych ulic dotknięte są w największym stopniu degradacją społeczno-gospodarczą. Bez obliczenia wskaźnika sumarycznego pojawiłby się dylemat, które z badanych zjawisk powinno bardziej ważyć przy wskazaniu obszaru do rewitalizacji. Wykres poniżej prezentuje wyniki obliczenia wskaźnika sumarycznego wszystkich analizowanych problemów społecznych. Następnie sporządzono mapę z wyznaczonymi obszarami do rewitalizacji z powodu wysokiego stopnia degradacji społecznej.

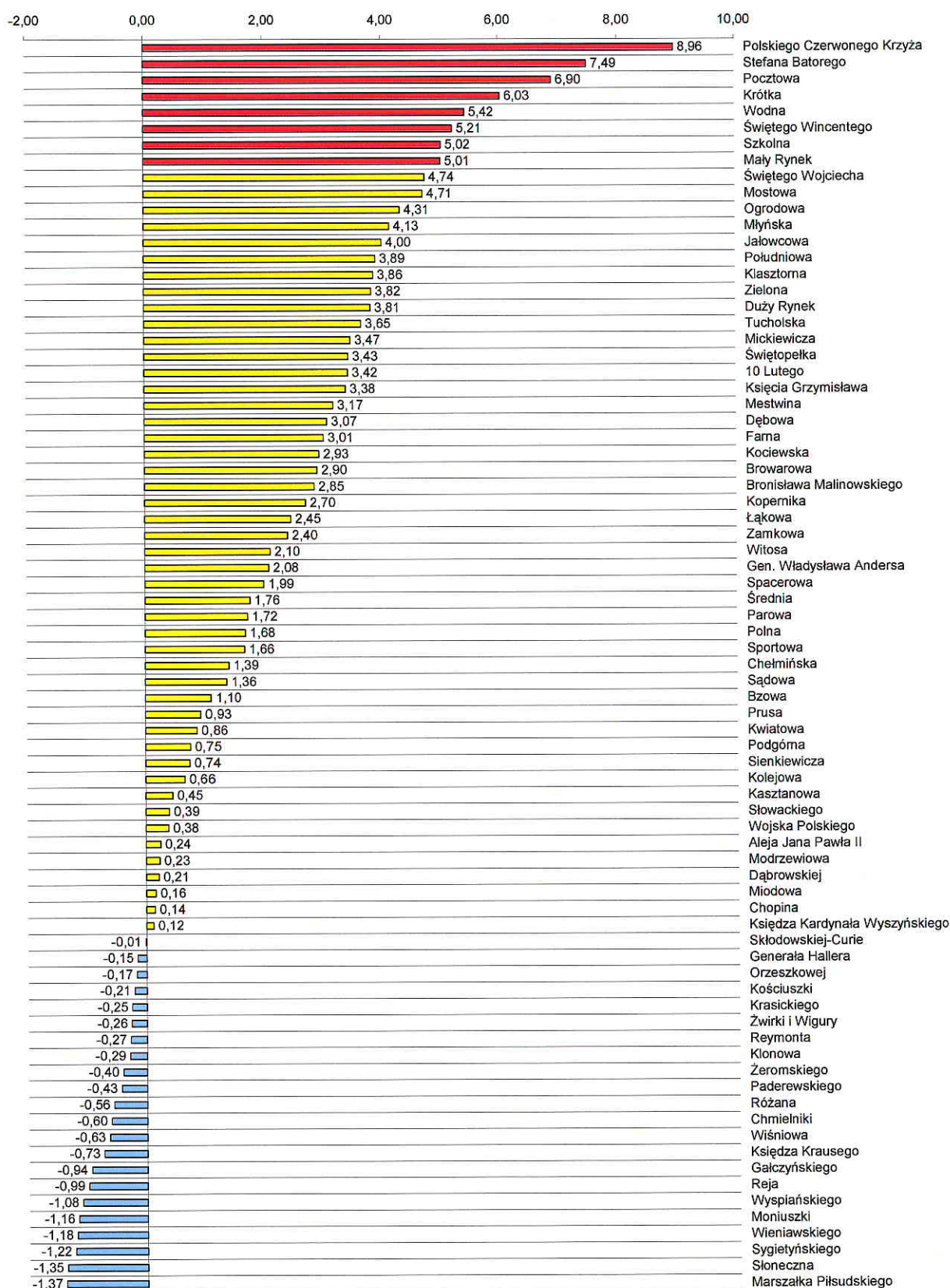
Przedstawiony niżej wykres zawiera informację o wynikach analiz. Jak z nich wynika, obszarem zdecydowanie w najwyższym stopniu dotkniętym problemami społecznymi jest obszar Śródmieście-Stare Miasto. Drugim obszarem o wyraźnym natężeniu dysfunkcji społecznych jest obszar przy ulicy Tucholskiej, czyli tzw. „Miasteczko”. Inne ulice, na których odnotowano wystandaryzowany wskaźnik sumaryczny wyższy niż średnia dla miasta (która zgodnie z metodą statystyczną równa się 0), są rozproszone po terenie miasta.



Wskaźnik sumaryczny odnoszący wszystkie analizy do średniej dla miasta jest podstawą do wyznaczenia ostatecznych obszarów do rewitalizacji.



Wskaźnik Sumaryczny





Obszarami zdegradowanymi, znajdującym się w sytuacji kryzysowej, wymagającymi rewitalizacji są:

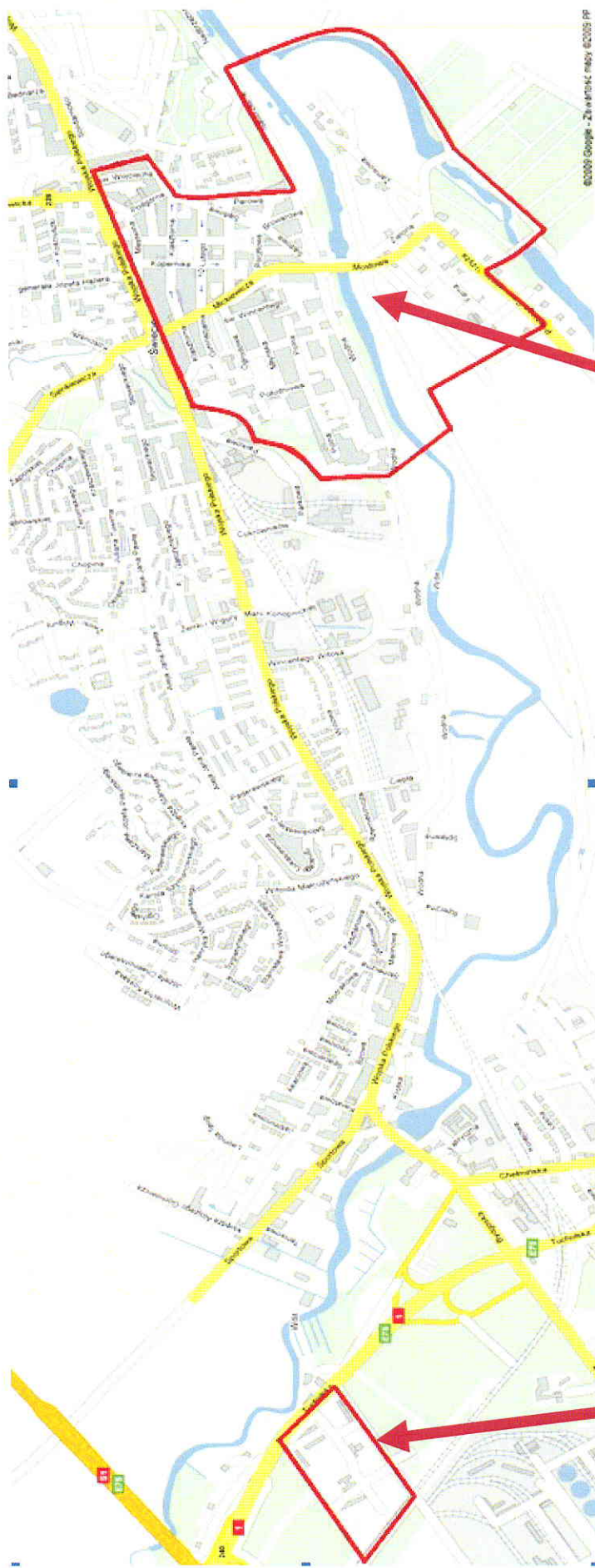
- **Obszar Śródmieście-Stare Miasto ograniczony ulicami: Wojska Polskiego, Południowa, Wodna w części zamieszkałej, Mickiewicza, dalej przez rzekę tereny Starego Miasta oraz Nadbrzeżna, Parowa, Harcerska, Sądowa, Świętopełka,**
- **Obszar „Miasteczko” położony w całości przy ulicy Tucholskiej.**

Na terenie miasta wyznaczono trzy główne obszary, spełniające określone wymagania i charakteryzujące się konkretnymi granicami. Wyboru obszarów dokonano w oparciu o wskaźniki bazowe (ze sfery społeczno – gospodarczej oraz infrastrukturalnej) dla obszarów objętych Programem i porównano je z poziomem wskaźników średnich dla Miasta i województwa.

W wyniku wnikliwej analizy wyznaczono trzy obszary, które wymagają rewitalizacji. Obszary te zdefiniowane jako:

- Śródmieście Stare-Miasto - obszar ten wskazano do wsparcia w ramach osi priorytetowej 7. Wspieranie przemian w miastach i w obszarach wymagających odnowy, działanie 7.1. Rewitalizacja zdegradowanych dzielnic miast Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego i środkom własnym. Obszar ten wymaga interwencji we wszystkich wymiarach, zarówno gospodarczych, społecznych jak i przestrzennych i dlatego stanowi przedmiot niniejszego opracowania;
- Obszar przy ul. Tucholskiej - „Miasteczko” - na obszarze Miasteczko zdiagnozowano jedynie kryzysową sytuację w sferze społecznej. Podjęte będą tam jedynie projekty „miękkie”, gdyż działania rewitalizacyjne o charakterze infrastrukturalnym są już realizowane ze środków własnych Gminy.
- Obszar powojaskowy – obecnie nie klasyfikuje się do działań rewitalizacyjnych z działania 7.1 RPO WK-P. Na tym obszarze są kontynuowane działania w ramach realizacji projektu kluczowego.

Mapa poniżej prezentuje ostateczny wynik wyboru obszaru do rewitalizacji.



Ryc. Granice obszarów wyznaczonych do rewitalizacji.

Obszar „Miasteczko”

Obszar „Śródmieście – Stare Miasto”



- **Diagnoza obszaru wsparcia do rewitalizacji z działania 7.1 RPO WK-P - Śródmieście – Stare Miasto**

Z dwóch obszarów wskazanych do rewitalizacji obszar Śródmieście – Stare Miasto został wskazany jako obszar wsparcia. Działanie na tym terenie będą podejmowane w ramach środków własnych, środków RPO WK-P, POKL. Obszar „Miasteczko” jest objęty rewitalizacją ze środków własnych Gminy. Ze względu na to, że obszar Śródmieścia Starego Miasta wskazano do wsparcia w ramach osi priorytetowej 7., poniżej umieszczono dogłębną analizę całego obszaru bez podziału na konkretne ulice.

Wskaźniki, na podstawie których wyznaczono obszar to:

1. Liczba osób korzystających z pomocy społecznej w przeliczeniu na 1000 mieszkańców
2. Liczba zarejestrowanych podmiotów gospodarczych w stosunku do ogółu mieszkańców
3. Liczba osób długotrwale bezrobotnych w przeliczeniu na 1000 mieszkańców
4. Liczba osób bezrobotnych w wieku produkcyjnym w przeliczeniu na 1000 mieszkańców
5. Liczba osób niepełnosprawnych w przeliczeniu na 1000 mieszkańców
6. Długość sieci wodociągowej wymagającej modernizacji w przeliczeniu do ogólnej długości sieci

Obszar łącznie zamieszkuje 5 046 osób (20% ogółu mieszkańców), z czego 3 279 to osoby w wieku produkcyjnym. Stanowią, zatem 65% ogółu mieszkańców obszaru. Poniższa tabela zawiera zestawienie informacji dotyczących obszaru do rewitalizacji oraz całego miasta, na podstawie których wyliczono wskaźniki.

Wyszczególnienie	Obszar Śródmieście-Stare Miasto	Miasto Świecie
Liczba mieszkańców	5076	25567
Liczba osób w wieku produkcyjnym	3279	17189



Liczba osób korzystających z pomocy społecznej	1134	2982
Liczba podmiotów gospodarczych	784	2863
Liczba osób bezrobotnych	427	1172
Liczba osób długotrwale bezrobotnych	300	711
Liczba osób niepełnosprawnych	173	301
Długość sieci wodociągowej w km	8,7	70,8
Długość sieci wodociągowej w km wymagającej modernizacji	3,7	8,4

W Świeciu w 2007 roku z pomocy społecznej skorzystało 2982 osób, aż 1134 osoby wśród nich zamieszkiwały obszar do rewitalizacji. Oznacza to, że 42% osób otrzymujących środki z pomocy społecznej mieszka na obszarze Śródmieście-Stare Miasto. Zjawisko ubóstwa i wykluczenia stanowi niebagatelny problem na rewitalizowanym obszarze. Wskaźnik obrazujący kryterium ubóstwa i wykluczenia społecznego, jakim jest liczba osób korzystających z pomocy społecznej w przeliczeniu na 1000 mieszkańców, jest ponad dwukrotnie wyższy na obszarze niż w całym mieście.

Na terenie Śródmieścia-Starego Miasta poziom aktywności gospodarczej w 2007 r. wyniósł 6,44 i jest niższy od wskaźnika dla miasta, który wynosi 8,93. Obszar rewitalizowany wymaga ożywienia gospodarczego, poprzez przyciągnięcie nowych inwestorów i turystów, a także ma stać się atrakcyjnym miejscem spędzania wolnego czasu przez mieszkańców Świecia.

Bezrobocie długotrwale stanowi jedno z kluczowych kryteriów przy wyborze obszarów do rewitalizacji. W całym mieście liczba długotrwale bezrobotnych wynosi 1172. Na obszarze Śródmieście-Stare Miasto blisko 300 osób pozostaje bez pracy ponad 13 miesięcy, co stanowi 69% ogółu bezrobotnych na obszarze przeznaczonym do rewitalizacji.



Wskaźnik liczby osób długotrwale bezrobotnych w przeliczeniu na 1000 mieszkańców na obszarze rewitalizowanym przyjmuje wartości zdecydowanie wyższe niż w mieście.

Wzięto również pod uwagę wskaźnik liczby osób bezrobotnych w wieku produkcyjnym w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Liczba bezrobotnych dla całego miasta wynosi 1172, dla obszaru rewitalizowanego 427. W tym przypadku również wartość wskaźnika dla miasta jest prawie dwukrotnie niższa niż dla obszaru.

Kolejnym kryterium brany pod uwagę przy wyznaczaniu obszaru był wysoki poziom wykluczenia spowodowany sytuacją zdrowotną obliczony jako liczba osób niepełnosprawnych w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Liczba niepełnosprawnych definiowana jest, w tym wypadku, jako liczba osób otrzymująca świadczenia społeczne z tytułu niepełnosprawnych. W całym mieście liczba niepełnosprawnych w 2007 roku wynosiła 301 osób, zaś na obszarze rewitalizowanym 173 osoby. Wskaźnik dla całego miasta przyjął wartość 12, natomiast dla obszaru Śródmieście-Stare Miasto 34. Kwestia niepełnosprawności stanowi znaczący problem na obszarze rewitalizowanym.

Ostatnim kryterium analizowanym był znaczny udział zdegradowanej infrastruktury technicznej, wymagającej modernizacji, obliczony jako stosunek długości sieci wodociągowej wymagającej modernizacji w przeliczeniu do ogólnej długości sieci. Na terenie całego miasta funkcjonuje 70,8 km sieci wodociągowej, zaś modernizacji wymaga 8,4 km, czyli ok. 12%. Na obszarze Śródmieście-Stare Miasto długość sieci gazowej wynosi 8,7 km, w złym stanie technicznym jest 3,7 km, co stanowi 43%.

Poniżej zamieszczono tabelę z informacjami dotyczącymi wartości przyjętych wskaźników dla obszaru rewitalizowanego w zestawieniu z wartościami dla całego miasta.

L.p.	Kryterium	Wskaźnik	Obszar Śródmieście- Stare Miasto	Miasto Świecie
1.	Wysoki poziom ubóstwa i wykluczenia	Liczba osób korzystających z pomocy społecznej w przeliczeniu na 1000 mieszkańców	225	105
2.	Niski poziom aktywności gospodarczej	Liczba zarejestrowanych podmiotów gospodarczych w stosunku do ogółu mieszkańców	6,44	8,93
3.	Wysoki poziom	Liczba osób długotrwale	59	28



	długotrwałego bezrobocia	bezrobotnych w przeliczeniu na 1000 mieszkańców		
4.	Wysoki poziom bezrobocia	Liczba osób bezrobotnych w wieku produkcyjnym w przeliczeniu na 1000 mieszkańców	130	68
5.	Wysoki poziom wykluczenia spowodowany sytuacją zdrowotną	Liczba osób niepełnosprawnych w przeliczeniu na 1000 mieszkańców	34	12
6.	Znaczny udział zdegradowanej infrastruktury technicznej, wymagającej modernizacji	Długość sieci wodociągowej wymagającej modernizacji w przeliczeniu do ogólnej długości sieci	43%	12%

Uwarunkowania przestrzenne obszaru wsparcia wskazanego do rewitalizacji

Obszar wskazany do rewitalizacji zawarty jest pomiędzy:

ul. Wojska Polskiego, Struchawą, przez Wdę do granic miasta, wokół Zamku Krzyżackiego, przez Wdę ulicą Nadbrzeżną, po zachodniej granicy terenu Wojewódzkiego Szpitala dla Nerwowo i Psychiczenie Chorych, ul. Świętopelka do Wojska Polskiego.

Ulice wchodzące w układ obszaru Śródmieście-Stare Miasto to:

10 Lutego, Browarowa, Duży Rynek, Farna, Gimnazjalna, Klasztorna, Kopernika, Księcia Grzysławia, Mały Rynek, Mestwina, Mickiewicza, Młyńska, Mostowa, Ogrodowa, Parowa, Pocztowa, Podgórna, Polna, Polskiego Czerwonego Krzyża, Południowa, Sądowa, Stefana Batorego, Szkolna, Średnia, Świętego Wincentego, Świętego Wojciecha, Świętopelka, Wodna, Zamkowa.

Obszar rewitalizowany Śródmieście oraz Stare Miasto. Śródmieście to zurbanizowany obszar o funkcji dominującej mieszkaniowej i usługowej ponadlokalnej – centrotwórczej. W rejonie Śródmieścia zlokalizowana jest zdecydowana większość urzędów administracji publicznej, instytucje kultury, instytucje finansowe.



Centralny punkt Śródmieścia zajmuje płyta Rynku. Dalej ku Wdzie znajduje się plac Mały Rynek. W Śródmieściu dominuje gęsta zabudowa wielorodzinna kamienic w większości wybudowanych przed 1945 r. Kamienice w większości są w złym stanie technicznym. Uszkodzone są dachy oraz elewacje, które tracą wartości architektoniczne. Stare mury kamienic wraz z uszkodzonymi połączeniami dachowymi oraz zniszczoną i wypaczoną stolarką okienną i drzwiową powodują, że niemal wszystkie budynki obszaru Śródmieście-Stare Miasto charakteryzują się niską efektywnością energetyczną. Zarówno nawierzchnia pieszo-jezdna, jak i elewacje budynków wymagają w wielu punktach uzupełnień i remontów. Obecne zagospodarowanie Rynku – głównego placu miasta – nie jest atrakcyjne dla wprowadzenia rozwiniętych usług gastronomicznych. W Śródmieściu znajduje się większość obiektów zabytkowych miasta, do najważniejszych należą:

- liczne XIX wieczne kamieniczki,
- budynek Pałacu Ślubów (dawny Ratusz) z końca XIX w.,
- barokowy kościół pobernardyński z przełomu XVII i XVIII w.

W Śródmieściu występują problemy komunikacyjne, w tym związane z zatłoczonymi miejscami parkowania, Rynek jest dostępny do komunikacji samochodowej co utrudnia przekształcenie placu w miejsce wypoczynku, rekreacji, handlu i gastronomii. Częściowo rodzaj działalności handlowej nie jest przystosowany do gęstej zabudowy i funkcji Rynku. Mały Rynek jest nieestetycznie zagospodarowany.

Śródmieście połączone jest ze Starym Miastem przez Wdę mostem. Stare Miasto jest obszarem rzadko zamieszkanym, znajdującym się w strefie ekologicznej miasta z najcenniejszymi zabytkami Świecia – Zamkiem Krzyżackim oraz kościołem farnym.

Stare Miasto pełni przede wszystkim funkcje kulturowe, rekreacyjno-turystyczne i wypoczynkowe.



1.4. CELE PROGRAMU REWITALIZACJI

Cele LPR określone dla obszaru rewitalizowanego korespondują z ustalonymi problemami rozpoznanymi na etapie diagnozy. Wskazana poniżej tabela zawiera powiązanie pomiędzy ustalonymi problemami rozpoznanymi na etapie diagnozy, opisanymi skwantyfikowanymi wskaźnikami a określonymi celami. Cele będą osiągnęte poprzez wskazane zadania (projekty).

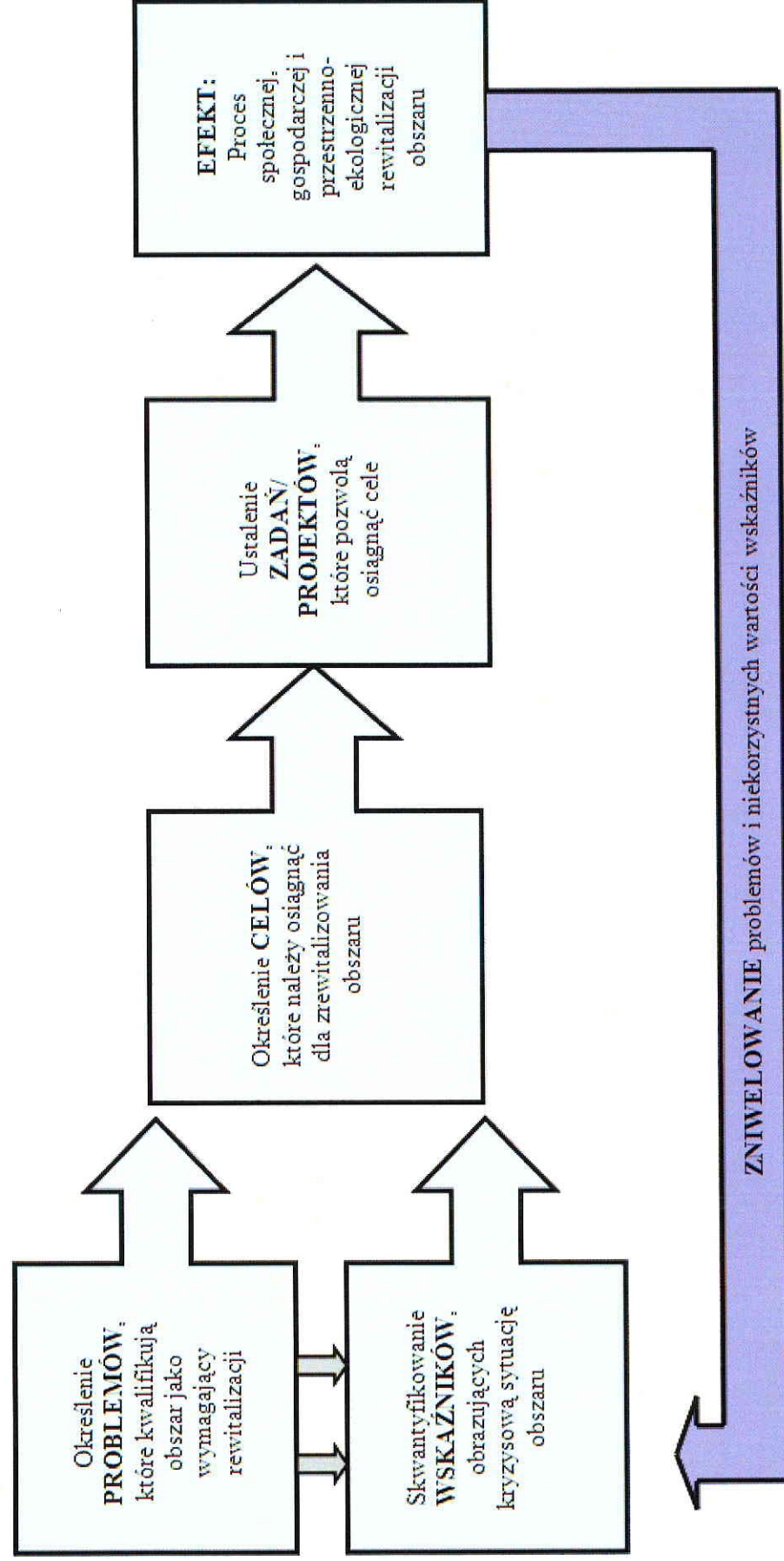
Definiując planowane na wskazanym obszarze działania, wzięto pod uwagę potrzeby w sferze społecznej, gospodarczej i przestrzenno-ekologicznej. Zdefiniowano je w punkcie 1.2. Cele przedstawione poniżej są ściśle osadzone we wskazanych sferach, jednakże nie rozdzielano ich, jako że rewitalizacja ma mieć charakter kompleksowy i jest z założenia planem wielowątkowym, wzajemnie wzmacniających się działań, zmierzających do wywołania jakościowej zmiany na całym wyznaczonym obszarze. Taki też synergiczny charakter mają poniżej wskazane zadania, które poprzez realizację celów mają poprawić wskaźniki obrazujące niekorzystną sytuację Śródmieścia.

Władze Miasta planują, bowiem rewitalizację Śródmieścia, która bez względu na charakter (czy to infrastrukturalno-urbanistyczny, czy też tzw. „miękki”), promieniować będzie na wszystkie sfery: społeczną, gospodarczą i przestrzenną.

Poniżej przedstawiono schemat działania zmierzającego do rewitalizacji Śródmieścia:



Wykres. Schemat działania zmierzającego do rewitalizacji Śródmieścia.





Tab. Powiązanie problemów, celów i projektów LPR.

Cele i projekty rewitalizacji			
L.p.	Problem lub wskaźnik	Cel LPR	Projekt realizujący cel
1	<p>Problemy:</p> <ul style="list-style-type: none">- Brak zadowalających warunków do rozwoju handlu i usług;- Niski stopień rozwoju usług turystycznych;- Niekorzystny stan istniejącej infrastruktury technicznej oraz niewystarczający poziom jej rozwinięcia na terenach poddawanych od kilku lat rewitalizacji;- Niewystarczającą liczbę miejsc parkingowych,- brak zadowalających warunków do rozwoju handlu i usług;- Zbyt mały poziom zatrudnienia w usługach rynkowych;- Niski poziom integracji społecznej. <p>Wskaźniki:</p> <ul style="list-style-type: none">- Liczba zarejestrowanych podmiotów gospodarczych w stosunku do ogółu mieszkańców, obrazujący niski poziom aktywności gospodarczej;- Liczba osób bezrobotnych w wieku produkcyjnym w przeliczeniu na 1000 mieszkańców, obrazujący wysoki poziom bezrobocia;- Liczba osób niepełnosprawnych w przeliczeniu na 1000 mieszkańców, ukazujący wysoki poziom wykluczenia spowodowany sytuacją zdrowotną;- Długość sieci wodociągowej wymagającej modernizacji w przeliczeniu do ogólnej długości sieci, obrazujący znaczny udział zdegradowanej infrastruktury technicznej, wymagającej modernizacji.	<p>Celem jest ożywienie Śródmieścia Świecia – Dużego i Małego Rynku oraz stworzenie centrum wypoczynku i rekreacji, atrakcyjnego dla mieszkańców miasta i przyciągającego do ich integracji, centrum przyciągającego przedsiębiorców, z odpowiednimi warunkami dla prowadzenia działalności gospodarczej oraz centrum turystycznego, z odpowiednim zapleczem umożliwiających atrakcyjne spędzanie czasu. Celem jest również przystosowanie obiektów do potrzeb osób starszych i niepełnosprawnych. Cele planuje się osiągnąć do końca roku 2010 poprzez przebudowę nawierzchni 7 ulic, budowę 3 parkingów, budowę 1 fontanny i innych obiektów małej architektury, budowę szaleatów miejskich z przystosowaniem dla niepełnosprawnych, zagospodarowanie turystyczno-rekreacyjne Dużego Rynku, budowę kanalizacji deszczowej, przebudowę sieci wodociągowej oraz budowę monitoringu na terenie Śródmieścia.</p>	<p>Rewitalizacja Miasta Świecia. Stworzenie centrum turystyczno-rekreacyjnego i gospodarczego poprzez odnowę, poprawę funkcjonalności i właściwe zagospodarowanie przestrzeni śródmiejskiej – I etap.</p>



Lokalny Program Rewitalizacji Miasta Świecie na lata 2008-2017

2	<p>Problemy:</p> <ul style="list-style-type: none">– Bezradność w wielu sprawach życiowych osób w trudnej sytuacji finansowej i słabo wykształconych;– Brak umiejętności poruszania się w problemach prawnych i radzenia sobie z sytuacjami kryzysowymi osób zagrożonych wykluczeniem społecznym;– Zagrożenie przejmowania przez młodzież zaburzeń funkcjonowania w społeczeństwie. <p>Wskaźniki:</p> <ul style="list-style-type: none">– Liczba osób korzystających z pomocy społecznej w przeliczeniu na 1000 mieszkańców, obrazujący wysoki poziom ubóstwa i wykluczenia;– Liczba osób długotrwale bezrobotnych w przeliczeniu na 1000 mieszkańców, ukazujący wysoki poziom długotrwałego bezrobocia;– Liczba osób bezrobotnych w wieku produkcyjnym w przeliczeniu na 1000 mieszkańców, obrazujący wysoki poziom bezrobocia;– Liczba zarejestrowanych podmiotów gospodarczych w stosunku do ogółu mieszkańców, obrazujący niski poziom aktywności gospodarczej;– Liczba osób niepełnosprawnych w przeliczeniu na 1000 mieszkańców, ukazujący wysoki poziom wykluczenia spowodowany sytuacją zdrowotną.	<p>Celem jest redukcowanie zagrożenia wykluczeniem zawodowym i społecznym poprzez pomoc psychologiczno-prawną dla osób dotkniętych problemami wykluczenia społecznego i zawodowego oraz innymi dysfunkcjami poprzez powołanie zespołu 5 specjalistów, z poradnictwa których będzie korzystać ok. 1000 osób rocznie aż do roku 2017.</p>	<p>Rewitalizacja Miasta Świecia. Wdrożenie Interdyscyplinarnego Zespołu Doradczego dla mieszkańców Śródmieścia-Stare Miasto</p> <ul style="list-style-type: none">- kompleksowy program wsparcia doradczego dla osób zagrożonych i dotkniętych wykluczeniem zawodowym, społecznym oraz innymi problemami.
3	<p>Problemy:</p> <ul style="list-style-type: none">– Zauważalne zaniedbania edukacyjne wśród dzieci i młodzieży, szczególnie wśród rodzin ubogich;– Bariera świadomości w odniesieniu do korzyści płynących z uczęszczania dzieci do przedszkola. <p>Wskaźniki:</p> <ul style="list-style-type: none">– Liczba osób korzystających z pomocy społecznej w przeliczeniu na 1000 mieszkańców, obrazujący wysoki poziom ubóstwa i wykluczenia;– Liczba osób bezrobotnych w wieku produkcyjnym w przeliczeniu na 1000 mieszkańców, obrazujący wysoki poziom bezrobocia.	<p>Jako cel, który zniweluje problem, określono wyrównanie szans edukacyjnych i dysproporcji rozwojowych poprzez zachęcanie rodziców do posyłania dzieci do przedszkola z uwzględnieniem dofinansowania kosztów pobytu w przedszkolu i wyżywienia. Zakłada się systematyczne zmniejszanie procentu dzieci nieuczęszczających do przedszkoli (z obecnego 25%) do końca 2017r.</p>	<p>Rewitalizacja Miasta Świecia. Wyrównywanie szans edukacyjnych na poziomie przedszkolnym</p> <ul style="list-style-type: none">- wdrożenie kampanii społecznej zachęcającej rodziców do kierowania dzieci do przedszkola.



Lokalny Program Rewitalizacji Miasta Świecie na lata 2008-2017

4	<p>Problemy:</p> <ul style="list-style-type: none">– Wykluczenie społeczne powiązane z wysokim bezrobociem strukturalnym;– Brak kwalifikacji zawodowych wśród osób bezrobotnych. <p>Wskaźniki:</p> <ul style="list-style-type: none">– Liczba osób korzystających z pomocy społecznej w przeliczeniu na 1000 mieszkańców, obrazujący wysoki poziom ubóstwa i wykluczenia;– Liczba osób długotrwale bezrobotnych w przeliczeniu na 1000 mieszkańców, ukazujący wysoki poziom długotrwałego bezrobocia;– Liczba osób bezrobotnych w wieku produkcyjnym w przeliczeniu na 1000 mieszkańców, obrazujący wysoki poziom bezrobocia;– Liczba zarejestrowanych podmiotów gospodarczych w stosunku do ogółu mieszkańców, obrazujący niski poziom aktywności gospodarczej;– Liczba osób niepełnosprawnych w przeliczeniu na 1000 mieszkańców, ukazujący wysoki poziom wykluczenia spowodowany sytuacją zdrowotną.	<p>Celem jest ograniczenie zjawiska wykluczenia społecznego wśród osób bezrobotnych i nieaktywnych zawodowo, korzystających z pomocy społecznej i umożliwienie im powrotu na rynek pracy. Celem jest także zwiększenie szans na zatrudnienie na otwartym rynku pracy, przezwyciężenie problemów, którymi obarczone są osoby zagrożone wykluczeniem społecznym oraz kształcenia umiejętności radzenia sobie w trudnych sytuacjach. Cele osiągnięte zostaną poprzez organizowanie szkoleń i kursów umożliwiających nabycie, podniesienie lub zmianę kwalifikacji i kompetencji zawodowych dla 40 osób w roku 2009.</p>	Rewitalizacja Miasta Świecia. Aktywizacja zawodowa osób zagrożonych wykluczeniem społecznym zamieszkujących zdegradowany społecznie obszar miejski Świecia.
5	<p>Problemy:</p> <ul style="list-style-type: none">– Brak zainteresowania mieszkańców lokalnymi ofertami;– Brak miejsca służącego integracji społecznej mieszkańców oraz wypoczynku i korzystania z usług gastronomii. <p>Wskaźniki:</p> <ul style="list-style-type: none">– Liczba zarejestrowanych podmiotów gospodarczych w stosunku do ogółu mieszkańców, obrazujący niski poziom aktywności gospodarczej;– Liczba osób bezrobotnych w wieku produkcyjnym w przeliczeniu na 1000 mieszkańców, obrazujący wysoki poziom bezrobocia.	<p>Celem jest wykreowanie dobrego wizerunku obszaru jako miejsca, w którym korzysta się z usług i robi zakupy, a miejsca są łatwo dostępne komunikacyjnie i posiadają bogatą ofertę. Celem jest również przeciwdziałanie spadkowi zainteresowania mieszkańców lokalnymi usługami i ofertą handlową. Działania są ściśle powiązane z celami projektu generalnego i będą realizowane w latach 2010-2012.</p>	Rewitalizacja Miasta Świecia. Realizacja kampanii marketingowej - Śródmieście i Stare Miasto miejscem spędzania wolnego czasu, robienia zakupów, korzystania z gastronomii, korzystania z usług kultury i turystyki.



Lokalny Program Rewitalizacji Miasta Świecie na lata 2008-2017

6	<p>Problemy:</p> <ul style="list-style-type: none">- Niemożliwość uzyskania dostępu do Internetu przez osoby w trudnej sytuacji materialnej lub zdrowotnej;- Brak niezbędnej wiedzy związanej z obsługą komputera wśród osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, w tym bezrobotnych.	<p>Celem jest zwiększenie szans rozwojowych osób zagrożonych wykluczeniem cyfrowym (w trudnej sytuacji materialnej lub niepełnosprawnych), zwiększenie szans na podjęcie pracy, kształcenia na odległość polepszania warunków integracji społeczności lokalnej, rozwijania pasji i zainteresowań. Działania obejmują min. 40 rodzin do 2011r.</p>	<p>Rewitalizacja Miasta Świecia. Przeciwdziałanie wykluczeniu cyfrowemu mieszkańców zdegradowanego społecznie obszaru miejskiego w Świeciu.</p>
	<p>Wskaźniki:</p> <ul style="list-style-type: none">- Liczba osób korzystających z pomocy społecznej w przeliczeniu na 1000 mieszkańców, obrazujący wysoki poziom ubóstwa i wykluczenia;- Liczba osób długotrwale bezrobotnych w przeliczeniu na 1000 mieszkańców, ukazujący wysoki poziom długotrwałego bezrobocia;- Liczba osób bezrobotnych w wieku produkcyjnym w przeliczeniu na 1000 mieszkańców, obrazujący wysoki poziom bezrobocia;- Liczba zarejestrowanych podmiotów gospodarczych w stosunku do ogółu mieszkańców, obrazujący niski poziom aktywności gospodarczej;- Liczba osób niepełnosprawnych w przeliczeniu na 1000 mieszkańców, ukazujący wysoki poziom wykluczenia spowodowany sytuacją zdrowotną.		



Oczekiwane wskaźniki efektów realizacji LPR

Realizacja każdego z planowanych projektów wiąże się z założeniem osiągnięcia planowanych wskaźników produktu i rezultatu.

Poniżej przedstawiono zestaw planowanych wskaźników osiągnięć dla każdego z zadań planowanych do realizacji na rewitalizowanym obszarze.

W związku z faktem, iż realizacja części zadań wskazanych poniżej nie została rozpoczęta w momencie konstruowania Lokalnego Programu Rewitalizacji, nie określono dokładnych wielkości wskaźników, jakie planuje się osiągnąć. Część z nich zostanie określona na etapie konstruowania dokumentacji projektowej, a część dopiero po przeanalizowaniu przedmiotu projektu i określeniu wymiernych wartości.

Tab. Zestawienie zadań do realizacji wraz z planowanymi wskaźnikami osiągnięć.

Zadanie	Planowane wskaźniki osiągnięć
Rewitalizacja Miasta Świecia. Stworzenie centrum turystyczno-rekreacyjnego i gospodarczego poprzez odnowę, poprawę funkcjonalności i właściwe zagospodarowanie przestrzeni śródmiejskiej- I etap.	<ul style="list-style-type: none">- Długość przebudowanych dróg;- Powierzchnia wybudowanych parkingów;- Liczba obiektów małej architektury, wybudowanych w ramach projektu;- Liczba wybudowanych szaletów miejskich, przystosowanych do potrzeb osób niepełnosprawnych;- Długość wybudowanej kanalizacji deszczowej;- Długość przebudowanej sieci wodociągowej;- Liczba systemów monitorujących newralgiczne punkty na terenie miasta.
Rewitalizacja Miasta Świecia. Wdrożenie Interdyscyplinarnego Zespołu Doradczego dla mieszkańców Śródmieścia-Stare Miasto – kompleksowy program wsparcia doradczego dla osób zagrożonych i dotkniętych wykluczeniem zawodowym, społecznym oraz innymi problemami.	<ul style="list-style-type: none">- Liczba powołanych specjalistów- 5;- Liczba godzin udzielonego poradnictwa specjalistycznego- 3h/tydzień;- Liczba uczestników poradnictwa, które skorzystają rocznie z usług doradczych - 1000.
Rewitalizacja Miasta Świecia. Wyrównywanie szans edukacyjnych na poziomie przedszkolnym – wdrożenie kampanii społecznej zachęcającej rodziców do kierowania dzieci do przedszkola.	<ul style="list-style-type: none">- Zwiększenie liczby dzieci uczęszczających do przedszkola;- Liczba dzieci objętych projektem.
Rewitalizacja Miasta Świecia. Aktywizacja zawodowa osób	<ul style="list-style-type: none">- Liczba osób, które wzięły udział w szkoleniach – 40/rok ;



zagrożonych wykluczeniem społecznym zamieszkujących zdegradowany społecznie obszar miejski Świecia.	<ul style="list-style-type: none">- Liczba osób, które podniosły swoje kwalifikacje;- Liczba osób, zagrożonych wykluczeniem społecznym, które znalazły pracę.
Rewitalizacja Miasta Świecia. Realizacja kampanii marketingowej - Śródmieście i Stare Miasto miejscem spędzania wolnego czasu, robienia zakupów, korzystania z gastronomii, korzystania z usług kultury i turystyki.	<ul style="list-style-type: none">- Liczba godzin kampanii marketingowej;- Liczba materiałów promujących Śródmieście i Stare Miasto;
Rewitalizacja Miasta Świecia. Przeciwdziałanie wykluczeniu cyfrowemu mieszkańców zdegradowanego społecznie obszaru miejskiego w Świeciu.	<ul style="list-style-type: none">- Liczba gospodarstw domowych, zagrożonych wykluczeniem społecznym, objętych projektem - 40;- Liczba godzin szkoleń z zakresu obsługi komputera oraz korzystania z Internetu;- Wysokość pokrytych kosztów dostępu do Internetu.

1.5. OKRES REALIZACJI LPR

Lokalny Program Rewitalizacji dla Miasta Świecia został przygotowany na lata 2008-2017. Zaplanowane projekty rozłożone w perspektywie kilku lat będą realizowane zgodnie z założeniami Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia 2007-2013, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego i strategii rozwoju województwa.

Lokalny Program Rewitalizacji ma charakter strategiczno-operacyjny i obejmuje określone typy projektów.

Podstawową przesłanką do wyboru okresu programowania LPR był okres realizacji Strategii Rozwoju Gminy Świecie. Okres jest dłuższy niż obecny okres programowania funduszy strukturalnych.



2. PLANOWANE DZIAŁANIA NA OBSZARZE REWITALIZOWANYM

2.1. KRYTERIA WYBORU PROJEKTÓW

Przy wyborze projektów kierowano się przede wszystkim wyznaczonym w wyniku przeprowadzonych analiz obszarem wsparcia i możliwością dyfuzji, uzyskanych dzięki podejmowanym działaniom efektów na pozostały obszar Miasta Świecia.

Przy wyborze projektów przewidzianych do realizacji na terenie Miasta kierowano się przede wszystkim:

- celowością działania, wynikającą z analizy sytuacji społeczno – gospodarczej Miasta,
- potencjałem oddziaływania planowanych działań na cały obszar miasta. Przyjęto zasadę stworzenia lepszych warunków, lepszej dostępności do rewitalizowanego obszaru nie tylko mieszkańcom Miasta, a także osobom je odwiedzającym,
- możliwością poprawy ładu i estetyki przestrzeni publicznej oraz jakości życia mieszkańców,
- możliwością stworzenia zasady partnerstwa społecznego.

W ramach Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Świecia zaplanowano do realizacji kilka projektów, które szczegółowo opisane są w załączniku nr 2 do Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Świecia.

Dokonując wyboru projektów inwestycyjnych brano pod uwagę następujące kwestie:

- Czy projekt jest odpowiedzią na zgłaszane zapotrzebowanie społeczne wynikające z analiz przeprowadzonych w Lokalnym Programie Rewitalizacji Miasta Świecie,
- Czy projekt jest zgodny z wytycznymi dotyczącymi przygotowania Lokalnego Programu Rewitalizacji stanowiącymi załącznik do Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko – Pomorskiego na lata 2007 – 2013,
- Czy projekt jest komplementarny względem innych,



- Czy projekt znajduje się w granicach wyznaczonego obszaru rewitalizacji,
- Czy projekt można prowadzić równolegle z pozostałymi projektami.

W Lokalnym Programie Rewitalizacji Miasta Świecia zostały ujęte projekty, które spełniają wskazane kryteria wyboru. Tym samym uznano za celowe preferowanie tych projektów, które dają największe szanse do wprowadzenia na zdegradowany obszar nowych oraz podniesienia rangi już istniejących funkcji. Dotyczy to w szczególności funkcji przestrzennych, społecznych, gospodarczych oraz rekreacyjnych.

Podejmowane działania mają na celu przede wszystkim poprawę jakości życia mieszkańców, w tym zagospodarowanie przestrzeni publicznych, poprawę estetyki przestrzennej oraz zwiększenie atrakcyjności kulturowo - turystycznej Miasta.

W wyniku realizacji projektów rewitalizacyjnych wzrośnie znaczenie społeczno-gospodarcze Miasta.

2.2 HARMONOGRAM REALIZACJI PROJEKTÓW

Projekty przewidziane do realizacji w ramach Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Świecia realizowane będą w okresie 2009-2017. Dane dotyczące okresu realizacji poszczególnych projektów prezentuje poniższy harmonogram.

Harmonogram realizacji projektów

Nazwa projektu	Okres realizacji projektu									
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Rewitalizacja Miasta Świecia. Stworzenie centrum turystyczno-rekreacyjnego i gospodarczego poprzez odnowę, poprawę funkcjonalności i właściwe zagospodarowanie										



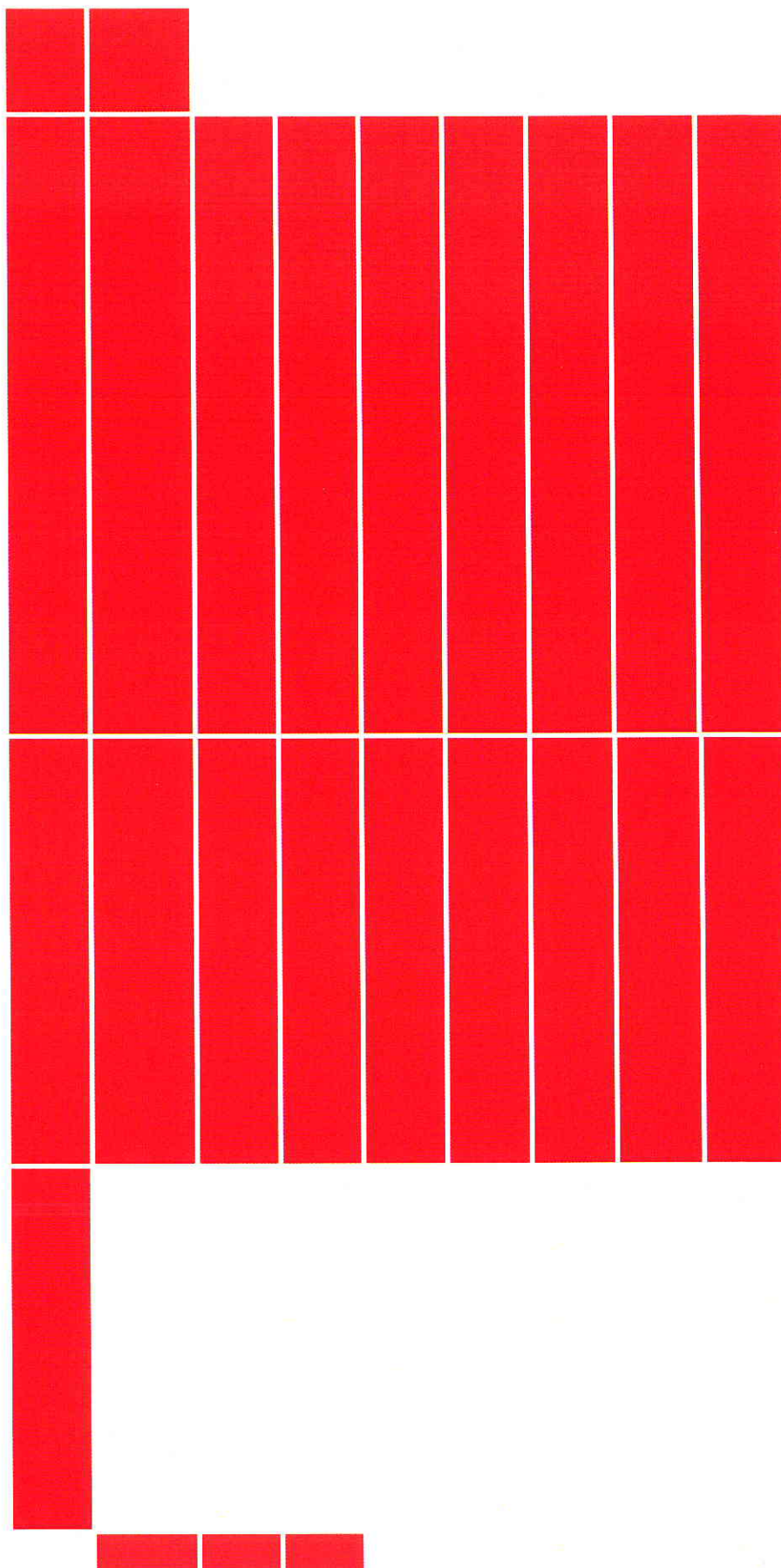
przestrzeni
śródmiejskiej - etap
I.

Rewitalizacja
Miasta Świecia.
Wdrożenie
Interdyscyplinarnego
o Zespołu
Doradczego dla
mieszkańców
Śródmieścia-Stare
Miasto –
kompleksowy
program wsparcia
doradczego dla
osób zagrożonych i
dotkniętych
wykluczeniem
zawodowym i
społecznym oraz
innymi
problemami.

Rewitalizacja
Miasta Świecia.
Wyrównywanie
szans edukacyjnych
na poziomie
przedszkolnym –
wdrożenie
kampanii
społecznej
zachęcającej
rodziców do
kierowania dzieci
do przedszkola.

Rewitalizacja
Miasta Świecia.
Aktywizacja
zawodowa osób
zagrożonych
wykluczeniem
społecznym
zamieszkującym
zdegradowany
społecznie obszar
miejski Świecia.

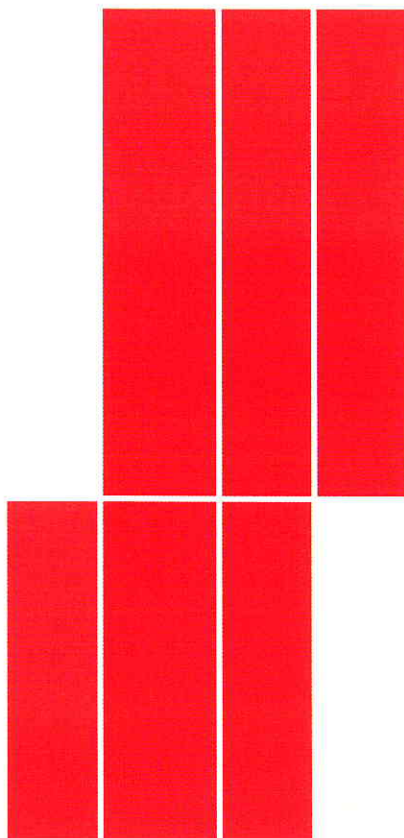
Rewitalizacja





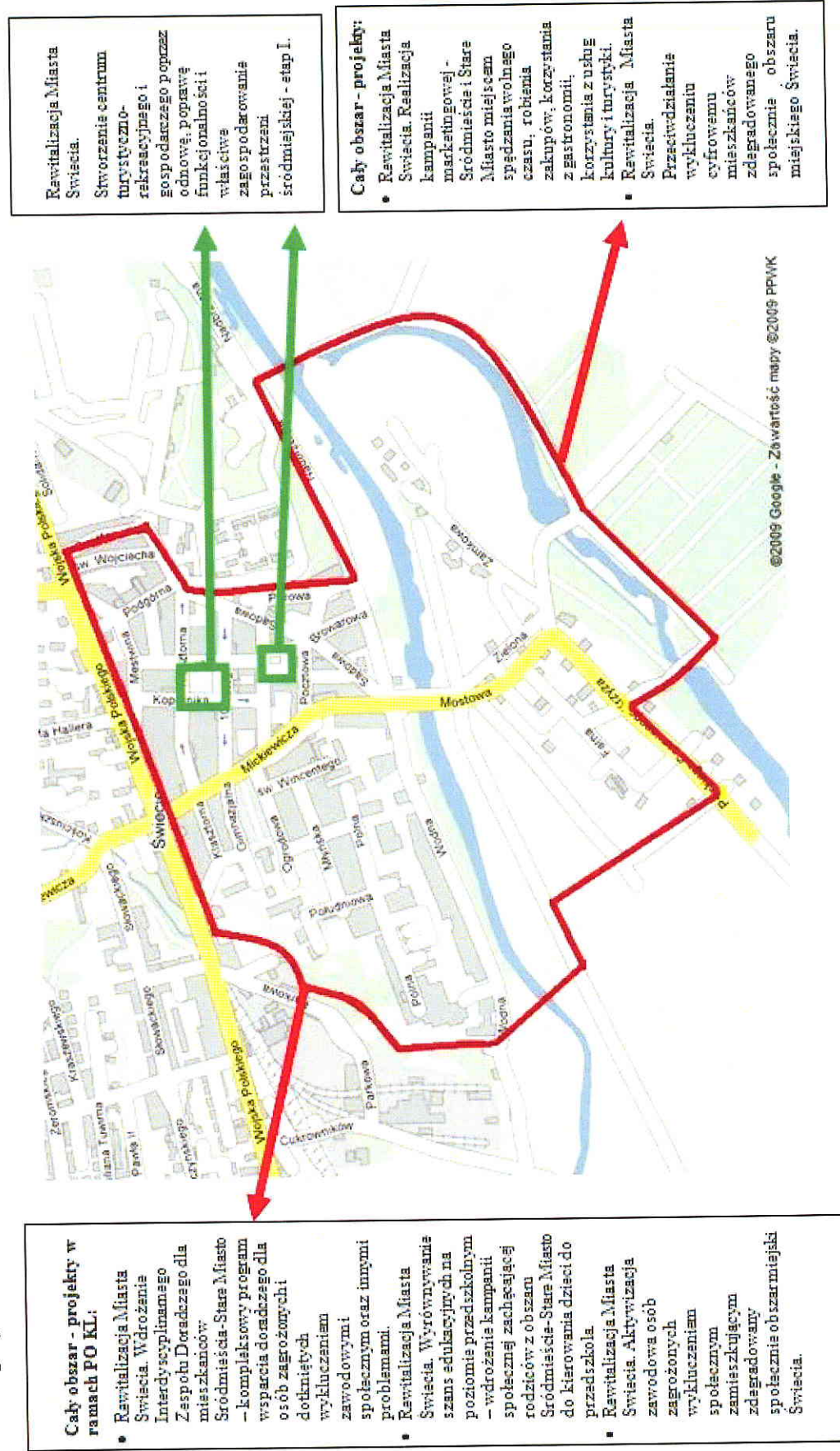
Miasta Świecia.
Realizacja
kampanii
marketingowej -
Śródmieście i Stare
Miasto miejscem
spędzania wolnego
czasu, robienia
zakupów,
korzystania z
gastronomii,
korzystania z usług
kultury i turystyki.

Rewitalizacja
Miasta Świecia.
Przeciwdziałanie
wykluczeniu
cyfrowemu
mieszkańców
zdegradowanego
społecznie obszaru
miejskiego Świecia.





Ryc. Wskazanie projektów na obszarze rewitalizowanym.





3. PLAN FINANSOWY – ŹRÓDŁA FINANSOWANIA LOKALNEGO PROGRAMU REWITALIZACJI

Projekt	Jednostki uczestniczące we wdrażaniu zadania	Czas realizacji	Szacowane koszty zadania [zł] i źródła finansowania	Szacowane nakłady w latach			
				2008	2009	2010	2011-2017
Rewitalizacja Miasta Świecia. Stworzenie centrum turystyczno-rekreacyjnego i gospodarczego poprzez odnowę, poprawę funkcjonalności i właściwe zagospodarowanie przestrzeni śródmiejskiej - etap I.	Urząd Miejski w Świeciu	2009-2010	10 000 000 PLN, w tym EFR 5 293 772 PLN	0,00	418.000 PLN	9 582 000 PLN	0,00
Rewitalizacja Miasta Świecia. Wdrożenie Interdyscyplinarnego Zespołu Doradczego dla mieszkańców Śródmieścia-Stare Miasto – kompleksowy program wsparcia doradczego dla osób zagrożonych i dotkniętych wykluczeniem zawodowym i społecznym oraz innymi problemami.	Urząd Miejski w Świeciu, Ośrodek Pomocy Społecznej, Policja	2009-2017	107.300 PLN, w tym EFS	0,00	11.922 PLN	11.922 PLN	83 456 PLN
Rewitalizacja Miasta Świecia. Wyrównywanie szans edukacyjnych na poziomie przedszkolnym – wdrożenie kampanii społecznej zachęcającej rodziców do kierowania dzieci do przedszkola.	Urząd Miejski w Świeciu	2009-2017	20.000 PLN, w tym EFS	0,00	2.222 PLN	2.222 PLN	15.556 PLN



Lokalny Program Rewitalizacji Miasta Świecie na lata 2008-2017

Rewitalizacja Miasta Świecia. Aktywizacja zawodowa osób zagrożonych wykluczeniem społecznym zamieszkującym zdegradowany społecznie obszar miejski Świecia.	Urząd Miejski w Świeciu	2009	370.000 PLN, w tym EFS	0,00	370.000 PLN	0,00	0,00
Rewitalizacja Miasta Świecia. Realizacja kampanii marketingowej - Śródmieście i Stare Miasto miejscem spędzania wolnego czasu, robienia zakupów, korzystania z gastronomii, korzystania z usług kultury i turystyki.	Urząd Miejski w Świeciu	2010-2012	20.000 PLN	0,00	0,00	20.000 PLN	0,00
Rewitalizacja Miasta Świecia. Przeciwdziałanie wykluczeniu cyfrowemu mieszkańców zdegradowanego społecznie obszaru miejskiego Świecia.	Urząd Miejski w Świeciu	2009-2011	1 965 279,89 PLN, w tym EFS	0,00	700.000 PLN	600.000 PLN	665 279,89 PLN



4. ZARZĄDZANIE (SYSTEM WDRAŻANIA) REALIZACJĄ LOKALNEGO PROGRAMU REWITALIZACJI

System wdrażania Lokalnego Programu Rewitalizacji został oparty o współfinansowanie projektów z budżetu gminy i środków europejskich.

W ramach Lokalnego Programu Rewitalizacji przewiduje się współfinansowanie projektów indywidualnych zgłaszanych przez mieszkańców Miasta Świecia. Zgodnie z założeniami programu rewitalizacji bardzo ważna jest zasada partnerstwa społeczno-gospodarczego, dlatego też Lokalny Program Rewitalizacji Miasta Świecia przewiduje takie działania.

Projekty rewitalizacyjne wskazane przez mieszkańców, a zaakceptowane przez Gminę w ramach LPR będą finansowane z dwóch źródeł: środków własnych inwestorów oraz środków budżetu Miasta. Możliwe jest wsparcie kompleksowych działań innych podmiotów ze środków zewnętrznych np. Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013 oraz Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2007-2013 (w zakresie działań inwestycyjnych) oraz Europejskiego Funduszu Społecznego (w zakresie działań społecznych).

Gmina, korzystając z funduszy strukturalnych, jest zobowiązana przestrzegać zasad i procedur wspólnotowych, które zostały określone w rozporządzeniu z dnia 21 czerwca 1999 r. Nr 1260/1999, wprowadzającym ogólne przepisy o funduszy strukturalnych oraz rozporządzeniach odnoszących się do poszczególnych funduszy strukturalnych.

Jednym z podstawowych elementów Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Świecie jako programu operacyjnego jest system wdrażania zawierający następujące elementy:

- podstawę prawną dofinansowania projektów rewitalizacyjnych ze środków publicznych,
- zasady naboru projektów, za pomocą których LPR będzie realizowany,
- zasady finansowania projektów rewitalizacyjnych,
- zasady monitorowania realizacji projektów rewitalizacyjnych i całego Programu,
- zasady rozliczania finansowego i rzeczowego projektów rewitalizacyjnych.



Odpowiedzialnym za wdrażanie Lokalnego Programu Rewitalizacji będzie przede wszystkim Zespół ds. rewitalizacji, na czele którego stoi Pełnomocnik ds. rewitalizacji Pani Justyna Brzowska (Kierownik Wydziału Gospodarki, Rozwoju i Współpracy Zagranicznej w Urzędzie Miejskim w Świeciu); Poniżej przedstawiono dane teleadresowe:

Justyna Brzowska
Urząd Miejski w Świeciu
ul. Wojska Polskiego 124
86-100 Świecie
tel. 052 333 23 30

Członkowie Zespołu, w skład którego wchodzią poszczególni pracownicy Urzędu Miejskiego (w zależności od rodzaju projektu) zobowiązani są do współpracy z Pełnomocnikiem ds. rewitalizacji i odpowiadają za dostarczanie informacji oraz wypracowanie rozwiązań w zakresie poszczególnych specjalności w celu aktualizacji i wdrożenia Lokalnego Programu Rewitalizacji.

Do zadań Pełnomocnika ds. Rewitalizacji należy:

- koordynacja realizacji Programu,
- inicjowanie działań zmierzających do realizacji zadań wskazanych w LPR,
- kreowanie i składanie wniosków aplikacyjnych o dofinansowanie z funduszy UE,
- poszukiwanie możliwości uzyskania pomocy finansowej z innych źródeł zewnętrznych,
- kontrola formalna składanych wniosków, ich zgodność z procedurami i zapisami LPR,
- monitorowanie realizacji poszczególnych zadań.

Proces wdrażania Lokalnego Programu Rewitalizacji jest postępowaniem kilkietapowym. Wdrażanie rozpoczyna się od przygotowania kompletnych wniosków projektów umieszczonych w zatwierdzonym przez Radę Miejską Programie. Skompletowany wniosek składany jest do instytucji odpowiedzialnej za wybór projektów w danym programie.



Następnym etapem jest realizacja projektów zatwierdzonych do współfinansowania z funduszy strukturalnych zgodnie z harmonogramem rzeczowo-finansowym oraz pozostałych projektów. Końcowym etapem wdrażania Lokalnego Programu Rewitalizacji będzie ocena zamierzonych rezultatów poszczególnych projektów.

W miarę potrzeb Lokalny Program Rewitalizacji będzie podlegał systemowi okresowej aktualizacji zgodnie z pojawiającymi się trendami społeczno – ekonomicznymi.

Gmina oczekuje propozycji projektów ze strony potencjalnych beneficjentów środków unijnych, ale również od osób prywatnych zainteresowanych wspomaganiem procesu rewitalizacji Gminy Świecie. Projekty zgłoszone do Lokalnego Programu Rewitalizacji będą wdrażane według kolejności ustalonej w rankingu hierarchii zadań. Kolejność ta może zostać zmieniona uwarunkowaniami budżetowymi lub terminami narzucanymi przez komitety sterujące programem RPO, itp. Zasada jest maksymalizacja wykorzystania dotacji. Liczba projektów z Lokalnego Programu Rewitalizacji prowadzonych jednocześnie przez gminę uwarunkowana jest aktualną płynnością finansową. Z tego też warunku wynika, że nie jest możliwa jednoczesna realizacja kilku dużych przedsięwzięć.

Planując wdrożenie całego Lokalnego Programu Rewitalizacji, należy uwzględnić wąskie gardło procesu, związane z nadmiernym obciążeniem wybranych zasobów przy skoncentrowanych w czasie działaniach, a organizacją terminarza składania wniosków o finansowanie jednocześnie kilku projektów. W przeciwnym razie może to skutkować przeciążeniem zasobów gminy i w konsekwencji blokadą czasową wdrożenia.

Wdrożenie projektów zakwalifikowanych do realizacji w ramach programu rewitalizacji może być prowadzone przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach prawa. Jednostki samorządu terytorialnego są związane zasadą legalności oraz jawności finansów publicznych, dlatego podstawą każdego wydatku musi być określony przepis prawa, a nie tylko program rewitalizacji.

Ważne jest, aby w opracowywanej procedurze wdrażania poszczególnych projektów uwzględniać przede wszystkim regulacje ustawowe, zwłaszcza te, które określają tryb wyłaniania, udzielania i rozliczania zadań, na które ma być udzielona dotacja z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Przede wszystkim ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie zawiera dyrektywy dotyczące ogłaszania konkursu i wyłaniania najlepszych ofert.



W przypadku dotacji udzielanych na podstawie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami trzeba mieć na uwadze, że procedura oceny wniosków o dotacje oraz ostateczna decyzja, co do przyznania dotacji należy tylko i wyłącznie do organu stanowiącego i wymaga formy uchwały.

Należy pamiętać, że w zakresie udzielonych dotacji zarówno organy władzy publicznej, jak i podmioty, które otrzymały dotacje są związane ustawą o finansach publicznych, jak i ustawą z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 114 ze zm.).

W związku z powyższym wydaje się uprawnione postawienie wniosku, że program rewitalizacji jako akt o naturze programowej i operacyjnej może określać tylko ogólne ramy dopuszczania złożonych wniosków do realizacji, gdyż z uwagi na dyscyplinę finansów publicznych i zasadę legalizmu obowiązującą organy władzy publicznej podstawą udzielania pomocy finansowej może być tylko przepis rangi ustawowej albo akt prawa miejscowego podjęty na podstawie i w granicach ustawowego upoważnienia, a postępowanie w sprawie udzielenia pomocy powinno być przeprowadzone w oparciu o dyrektywy ustawowe, jeżeli takie zostały przez prawodawcę ustalone, bądź o zasady zawarte w akcie prawa miejscowego.

Zakłada się, że podstawowa ramowa uchwała, w ramach której zostanie przyjęty Lokalny Program Rewitalizacji Miasta Świecie, będzie również określała podstawowe zasady i tryb wdrażania Programu, w tym m.in.: harmonogram przyjęcia i zakres uchwał określających szczegółowe zasady dotowania poszczególnych typów projektów w oparciu o Ustawę o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, Ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Uchwały, które staną się podstawą do wdrożenia mechanizmu dotacji projektów rewitalizacyjnych realizowanych w obszarze rewitalizowanym odwołujące się do w/w dwóch ustaw, będą określać, że projekty rewitalizacyjne podmiotów zewnętrznych (innych niż własne Gminy Świecie) będą dotowane w drodze konkursu. Zakłada się, że co roku będzie ogłaszany tylko jeden konkurs zawierający procedury właściwe dla obu podstaw prawnych.

Uchwała ramowa określi również harmonogram i zakres uchwały, na podstawie której będą realizowane ulgi w podatkach w związku z realizacją przedsięwzięcia inwestycyjnego w obszarze rewitalizowanym. Typy tych przedsięwzięć również będą odnosić się do celów rewitalizacji i priorytetowych typów projektów w rewitalizowanym obszarze.